

На основу члана 54. став 7. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка и 108/13) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12 и 7/14-УС),

Влада доноси

УРЕДБУ

О КРИТЕРИЈУМИМА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПРИРОДЕ РАСХОДА И УСЛОВИМА И НАЧИНУ ПРИБАВЉАЊА САГЛАСНОСТИ ЗА ЗАКЉУЧИВАЊЕ ОДРЕЂЕНИХ УГОВОРА КОЈИ, ЗБОГ ПРИРОДЕ РАСХОДА, ЗАХТЕВАЈУ ПЛАЋАЊЕ У ВИШЕ ГОДИНА

Члан 1.

Овом уредбом ближе се уређују критеријуми за утврђивање природе расхода, као и услови и начин прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

Члан 2.

Директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање (у даљем тексту: корисници) могу преузимати обавезе по уговору, који се због природе расхода, закључује на период дужи од 12 месеци, односно чије обавезе доспевају на плаћање у три буџетске године (у даљем тексту: вишегодишњи уговор), у оквиру групе 42 - Коришћење роба и услуга, имајући у виду буџетске циљеве и принципе утврђене законом којим се уређује буџетски систем, и то: макроекономску стабилност, ниску инфлацију, економски развој, смањење финансијског ризика, као и принцип ефикасности, економичности и ефективности.

Корисници посебно цене постојање потенцијалног ризика везаног за закључивање и извршење обавеза из вишегодишњег уговора.

Оцена природе расхода по основу вишегодишњег уговора врши се на основу критеријума процене оправданости њиховог настанка, постојања потребе у континуитету у дужем периоду, односно сукцесивних потреба.

Члан 3.

Корисници могу преузимати обавезе по вишегодишњем уговору из члана 2. ове уредбе под условом да:

1) пре покретања поступка јавне набавке имају обезбеђен део средстава за обавезе које доспевају у текућој буџетској години;

2) прибаве сагласност министарства надлежног за послове финансија, локалног органа управе надлежног за финансије, односно управног одбора корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање за обавезе које ће доспевати и бити укључене у финансијске планове за наредну и наредне две године.

Члан 4.

Захтев за преузимање обавеза по основу вишегодишњег уговора директни корисници средстава буџета Републике Србије подносе министарству надлежном за послове финансија, директни корисници средстава буџета јединица локалне власти подносе локалном органу управе надлежном за финансије, односно корисник средстава организација за обавезно социјално осигурање подноси управном одбору, на Обрасцу УПР, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Образац из става 1. овог члана садржи:

- 1) податке о подносиоцу захтева;
- 2) предмет јавне набавке;
- 3) процењену вредност јавне набавке, на годишњем нивоу и укупно;
- 4) износ пореза на додату вредност;
- 5) податке о апропријацији у буџету, односно финансијском плану у оквиру које су обезбеђена средства за предметну јавну набавку;
- 6) разлоге који оправдавају преузимање обавеза по уговору који, због природе расхода, захтева плаћање у више година.

Образац се може преузети, ради попуњавања, на интернет страници министарства надлежног за послове финансија.

Члан 5.

Директни корисници буџетских средстава, који су, у буџетском смислу, одговорни за индиректне кориснике буџетских средстава за прибављање сагласности из члана 3. тачка 2) ове уредбе достављају обједињене захтеве индиректних корисника буџетских средстава.

Уколико расходе из члана 2. став 1. ове уредбе, у складу са законом, финансира други ниво власти, за прибављање сагласности из члана 3. тачка 2) ове уредбе директни корисници буџетских средстава достављају захтев надлежном органу за послове финансија тог нивоа власти.

Члан 6.

Захтев из члана 4. ове уредбе подноси се по усвајању акта о буџету, а пре утврђивања финансијског плана директног корисника средстава буџета, односно за кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање захтев се доставља пре усвајања финансијског плана тог корисника.

Сагласност за преузимање обавеза по основу вишегодишњег уговора није управни акт.

Члан 7.

Прибављању сагласности по одредбама ове уредбе не подлежу уговори који се закључују на 12 месеци и краће, а чије се плаћање реализује у две буџетске године, с тим што пре покретања поступка јавне набавке, односно уговарања за набавке на које се не примењује закон којим се уређују јавне набавке, мора да буде обезбеђен део средстава за обавезе које доспевају у текућој буџетској години.

Модел уговора из става 1. овог члана, као обавезни елемент конкурсне документације која се припрема у поступку јавне набавке, мора садржати одредбу да ће

обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години.

Члан 8.

Одредбе ове уредбе не примењују корисници који су до дана њеног ступања на снагу донели одлуке о покретању поступка јавне набавке.

Члан 9.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број :

У Београду, 22. фебруара 2014. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Ивица Дачић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Законски основ за доношење Уредбе

Законски основ за доношење ове уредбе је у члану 54. став 7. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 63/13-испр. и 108/13), према коме Влада ближе уређује критеријуме за утврђивање природе расхода и услове и начин прибављања сагласности за преузимање обавеза по уговорима који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

Законом о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12 и 7/14-УС), у члану 17. став 1. прописано је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа, док је чланом 42. став 1. прописано да Влада уредбом подробије разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

С обзиром на то да се у конкретном случају ради о текућим пословима Владе, да је законски рок за доношење акта истекао, а из разлога што је постојала потреба да се што прецизније сагледају финансијски аспекти доношења истог, као и да би примена Уредба омогућила поштовања буџетских принципа, сматрамо да су се стекли услови из члана 17. став 1. Закона о Влади.

II. Разлози за доношење Уредбе

Разлог за доношење Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година садржан је у члану 54. ст. 6. и 7. Закона о буџетском систему. Наиме, законска обавеза доношења овог акта прописана је да би се омогућило корисницима средстава буџета да покрену поступак јавне набавке и закључе вишегодишње уговоре и када немају обезбеђена средства у целости у моменту покретања јавне набавке, односно закључења уговора, већ само део средстава за обавезе које доспевају у тој буџетској години, с тим што је неопходно овом уредбом прописати критеријуме за утврђивање расхода за које се могу закључити вишегодишњи уговори. Такође, у циљу стварања могућности за предвиђање и контролу будуће потрошње, прописана је обавеза прибављања сагласности од Министарства финансија, локалног органа управе надлежног за финансије, односно управног одбора корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање за склапање вишегодишњих уговора од стране буџетских корисника, односно корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

Разлог за доношење ове уредбе садржан је и у потреби прецизирања, односно превазилажења недоумица у пракси, да уколико корисници преузимају обавезе по уговорима који захтевају плаћање у више година, да обавеза треба да се укључи у финансијски план у износу у коме обавеза доспева у тој буџетској години.

Стварање услова за закључивање вишегодишњих уговора треба да допринесе и поштовању буџетских принципа ефикасности, економичности и ефективности.

III. Објашњење појединачних решења

Чланом 1. ове уредбе дефинисан је њен садржај.

Чланом 2. предложени су критеријуми за утврђивање расхода, услед чије природе је могуће преузимати обавезе чије плаћање доспева у више година. Предложено је да се они могу закључивати на период дужи од 12 месеци, за групу 42 - Коришћење услуга и роба и то на основу критеријума процене оправданости њиховог настанка, постојања потребе у континуитету у дужем периоду, односно сукцесивних потреба, имајући у виду буџетске циљеве и принципе утврђене законом којим се уређује буџетски систем.

Чланом 3. предложени су услови за преузимање обавеза по вишегодишњем уговору.

Чланом 4. регулисан је поступак за добијање сагласности од стране министарства надлежног за послове финансија, локалног органа управе надлежног за финансије, односно управног одобра корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање на образцу УПР, као и садржај наведеног образца.

Чланом 5. ове уредбе прописана је за директне кориснике средстава буџета обавеза достављања обједињеног захтева за добијање сагласности за индиректне кориснике средстава буџета који су у њиховој надлежности. Такође, услед, на пример Законом о основама система образовања и васпитања прописаном обавезом финансирања материјалних трошкова из буџета јединица локалне самоуправе, овим чланом Уредбе предложено је да се за прибављање сагласности обраћа надлежном органу нивоа власти који има обавезу финансирања таквих расхода.

Чланом 6. предложен је рок у коме се доставља захтев за добијање сагласности за преузимање обавеза које се могу плаћати у више година.

Чл. 7. и 8, као прелазним и завршним одредбама прописано је у којим условима се не примењују одредбе ове уредбе, док је чланом 9. прописано ступања на снагу ове уредбе.

IV. Процена финансијских средстава потребних за спровођење Уредбе

Спровођење ове уредбе не захтева обезбеђивање додатних средстава, с обзиром да закључивање уговора на начин предложен Уредбом не може да се реализује у износу већем него што су обезбеђена средства у оквиру групе 42 - Коришћење услуга и роба у актима о буџету, као и финансијским плановима корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање за 2014. годину, са пројекцијама за 2015. и 2016. годину.

V. Разлози за ступање на снагу Уредбе пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”

Чланом 9. Уредбе се предлаже да ова уредба ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, обзиром да се у овом периоду врше сагледавања покретања поступака јавних набавки, а посебно из разлога што је у циљу спровођења централизованих јавних набавки, у складу са Законом о јавним набавкама, 5. фебруара 2014. године усвојена Уредба о допуни Уредбе о условима и начину спровођења поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа и утврђивања Списка предмета јавне набавке и Одлука о утврђивању списка наручилаца за чије потреба Управа за заједничке послове републичких органа спроводи централизоване јавне набавке, па ће и доношење ове уредбе омогућити Управи и другим корисницима буџетских средстава, као и корисницима средстава организација за обавезно социјално осигурање да благовремено сагледају потребе, сходно обезбеђеним средствима и крену у процедуру закључивања уговора. Ови елементи чине нарочито оправданим разлогом за ступање на снагу ове уредбе пре осам дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, у смислу одредбе члана 196. Устава Републике Србије.