



UPJN
UDRUŽENJE PROFESSIONALACA
U JAVNIM NABAVKAMA
REPUBLIKE SRBIJE



PROGRAMSKI IZVEŠTAJ

**Projekat monitoringa i standardizacije (istovrsnih) sektorskih JN
u vodoprivredi i formiranje kriterijuma i uspostavljanje
baze podataka pozitivnih i negativnih referenci**



Čuprija, 2013.



PROGRAMSKI IZVEŠTAJ

Projekat monitoringa i standardizacije (istovrsnih) sektorskih JN u vodoprivredi i formiranje kriterijuma i uspostavljanje baze podataka pozitivnih i negativnih referenci

Projekat podržan od strane Fondacije za otvoreno društvo

Inter-institucionalna profesionalna mreža u sektorу voda Srbije
Ul.13.oktobra br 7
35230 Ćuprija
Srbija

PREDMET I CILJ PROJEKTA

Projekat „Monitoring i standardizacija istovrsnih (sektorskih) javnih nabavki u vodoprivredi i formiranje kriterijuma i uspostavljanje baze podataka pozitivnih i negativnih referenci“ predstavlja nastavak projekta „Monitoring javnih nabavki u vodoprivrednim institucijama u Republici Srbiji“. Predmet projekta je dalja razrada preporuka koje su definisane prethodnim projektom, a koje se odnose na proceduru sprovođenja javne nabavke u smislu tehničkih uslova tendera, ocenjivanja ponuda i izbora najpovoljnijeg ponuđača i nadzora nad realizacijom javnih nabavki.

Često manjak kapaciteta nadležnih institucija za sprovođenje JN, tokom izrade projektnog zadatka, još pre procesa planiranja javnih nabavki, dovodi do izuzetno velikih problema tokom daljeg planiranja i realizacije tendera i projekata. Tako se često može čuti da su mnoge institucije, navodno zbog dosledne primene zakona o javnim nabavkama, primorane da ulaze u određene aranžmane za koje znaju da neće dati željene rezultate (npr. prvenstveno prihvatanja usluga najjeftinijeg ponuđača, a bez precizno definisanih tehničkih uslova tendera).

Česte su i neoficijelne žalbe učesnika na tenderima na probleme stalnog pojavljivanja novih besmislenih odnosno očigledno namerno smišljenih uslova kako bi se smanjila konkurenca i obezbedila sigurna победа na tenderu već unapred poznatom ponuđaču. Najčešće potencijalni ponuđači ni ne žele da krenu u pripremu ponude za tender, pre nego što se raspitaju da li je za nekoga predviđen, a nekad to nije ni neophodno jer se po propisanim uslovima već unapred vidi za koga je tender raspisan. Sve ovo je prouzrokovano velikim stepenom sistemske korupcije, a samim tim je došlo i do problema monopolisanja i zatvaranja tržišta odnosno nepostojanja otvorenog tržišta i utakmice ponuđača.

Zbog ovakvog stanja realizacije javnih nabavki u Republici Srbiji, pokretanje projekta „Monitoring i standardizacija istovrsnih (sektorskih) javnih nabavki u vodoprivredi i formiranje kriterijuma i uspostavljanje baze podataka pozitivnih i negativnih referenci“ bi mogao biti dobar praktični instrument kojim bi se pružile osnovne smernice za sprovođenje standardizacije istovetnih javnih nabavki u cilju izbegavanja situacije da se investitorima ostavi na slobodnu procenu određivanje različitih pondera za istovetne vrste poslova. Formiranjem kriterijuma i uspostavljanjem javne baze podataka o pozitivnim i negativnim referencama firmi se sprečava angažman neracionalnih i nekvalitetnih izvođača.

Realizacija projekta se planira u interakciji sa Udruženjem profesionalaca u javnim nabavkama Srbije, kako bi se u međusobnoj razmeni iskustava iz zakonodavne oblasti javnih nabavki i direktiva EU sa jedne strane i poznavanja planske i projektne dokumentacije kao i procedura vezanih za iste sa druge strane, došlo do što celishodnijih preporuka za standardizaciju istovrsnih JN u Srbiji.

Monitoring javnih nabavki predstavlja jedno od najjednostavnijih i najmoćnijih sredstava za borbu protiv korupcije, istovremeno se očekuje da se pomoću monitoringa izvrši uspešna identifikacija krucijalnih problema u vezi sprovođenja javnih nabavki koji omogućuju koruptivno ponašanje. Zbog veoma široke oblasti koju obuhvata vodoprivreda sa jedne strane i raspoloživog vremena trajanja projekta sa druge strane, monitoringu bi bile podvrgnute javne nabavke za odabranu podoblast vodoprivrede, a predmet monitoringa bi bila: celishodnost razmatrane javne nabavke, opšti i posebni uslovi tendera, metode i kriterijumi ocenjivanja ponuda i nadzor nad realizacijom javne nabavke.

Posebno bi se označila institucionalna ovlašćenja mimo zakonske procedure, tzv „red flags“.

U ovom trenutku se očekuje da bi poređ uvećanja transparentnosti procesa sektorskih javnih nabavki, standardizacija odnosno precizno i jednoznačno formulisanje preporuka za opšte i posebne uslove tendera istovrsnih poslova u oblasti vodoprivrede kao i preporuke za metode i kriterijume ocenjivanja ponuda dalo veliki doprinos u sprečavanju jednog od mogućih koruptivnih ponašanja, a to je da se tenderom traži ispunjenje posebnih tehničkih uslova koji su neuobičajeni za predmetnu vrstu poslova za koje se raspisuje JN.

Standardizacija kvaliteta usluge koja je unapred definisana i propisana za istovrsne poslove takođe doprinosi sprečavanju koruptivnog ponašanja, kao i angažovanja nekvalitetnih izvođača radova.

Baza podataka o pozitivnim i negativnim referencama će biti formirana na osnovu ankete koja će se sprovesti u javnim preduzećima koja sprovode JN (direkcije za izgradnju, javna vodoprivredna preduzeća kao i javna komunalna preduzeća), a sadržala bi iskustva investitora koja se odnose na kvalitet izvršenih radova angažovanih izvođača. Ovim bi se omogućio javni uvid svih zainteresovanih strana u kvalitet izvođača koji učestvuju na tenderu. Samim tim bi se izvođači radova stimulisali da kvalitetno i odgovorno izvršavaju svoje usluge.

Projektom bi se omogućilo skretanje pažnje javnosti i institucijama na neophodnost što preciznijeg definisanja svojih projektnih namera i time lakšeg izbegavanja neracionalnih aranžmana i nekvalitetnih izvođača.

Minimalni standardi za javne nabavke predstavljaju okvir za sprečavanje i smanjivanje korupcije na osnovu jasnih pravila, transparentnosti i delotvornih kontrolnih i revizorskih mehanizama tokom celog procesa dodeljivanja ugovora.

Standardi bi bili namenjeni javnom sektoru i obuhvataju celokupan ciklus: procena potreba, sačinjavanje nacrta, pripremne aktivnosti i određivanja troškova pre dodeljevanja ugovora, sam proces dodeljivanja ugovora kao i izvršenje ugovora.

Ia

PREDUSLOVI ZA RELEVANTAN SISTEM PLANIRANJA

Osnovni preduslov za kvalitetno i relevantno planiranje i upravljanje prostorom i objektima infrastrukture je zasnivanje i održavanje baze podataka o postojećem stanju na terenu a koja bi obuhvatala multi sektorske ažurne podatke kao što su:

- precizne geodetske podloge u razmeri bar 1:1000
- geološke podloge

- katastarske podloge parcelacije
- katastarske podloge podzemnih vodova infrastrukture
- katastar zagađivača
- meteorološke i hidrološke podloge o rečnim nivoima plavljenja i protocima
- ekološke podloge o prirodnim staništima i dr.

Nekvalitetni i neprecizni planovi (prostorno planska i projektno tehnička dokumentacija), uobičajeno rađeni na neazurnim i nepreciznim podlogama, prouzrokuju kasnije probleme u realizaciji, naknadne javne nabavke zbog velikih izmena i dodatnih i nepredviđenih radova.

Značajan nedostatak kapaciteta javnih investitora odnosno nedostatak velikog broja stručnog inženjerskog i prirodno tehničkog kadra u javnim institucijama, prouzrokuje i produkovanje plansko projektnih zadataka vrlo lošeg kvaliteta i nepreciznih a što naknadno dovodi do neodgovarajućih i loših projekata.

Tako npr. Kancelarija za EU integracije kao institucija koja je zvanični nacionalni koordinator za korišćenje IPA fondova, u većem delu namenjenih za razvoj javne infrastrukture i zaštite životne sredine, uopšte nema inženjerskih i prirodno tehničkih kadrova, koji bi na relevantan održiv i racionalan način mogli da organizuju tu aktivnost. Ispred Direkcije za vode Republike Srbije, koordinaciju za potencijalno finansiranje iz IPA sredstava mnogobrojnih neophodnih projekata iz oblasti zaštite životne sredine, korišćenja voda i zaštite voda od zagađenja, radi samo jedan inženjer.

U Direkciji za vode se ne radi organizovana priprema projektnih zadataka za te projekte tj. konkretno precizno definisanje onoga za šta država želi da iskoristi sredstva od donacija iz IPA i drugih međunarodnih fondova. Naravno treba napomenuti da se to ne radi ni u drugim javnim institucijama, a počev od ministarstava.

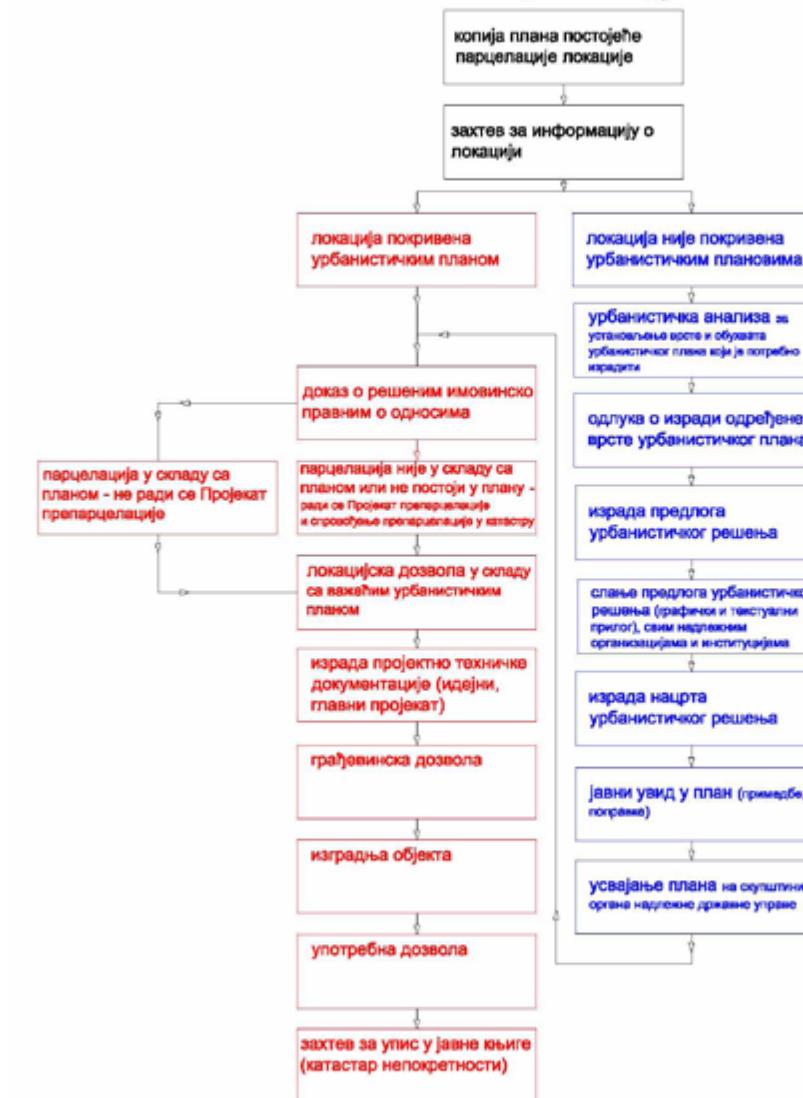
Prisutan je i administrativni problem sa veoma sporim izdavanjem građevinskih dozvola a to se odražava i na sistem javnih nabavki i kompletne realizacije investicionih radova u građevinarstvu.

U nastavku se daje Blok shema procedure za izgradnju objekata po sadašnjem Zakonu o planiranju i izgradnji.

Neophodno je svođenje i uprošćavanje sistema planiranja i gradnje a standardizacija sistema planiranja je jedan od najbitnijih delova potrebne reforme.

Usklađivanje sa sistemom planiranja u EU je još jedna potreba, posebno zbog pojave u javnim nabavkama u Republici Srbiji, vrste planova koji zvanično ne postoje u zakonima Republike Srbije, poput npr. Master planova.

**БЛОК СХЕМА ПРОЦЕДУРЕ ЗА
ИЗГРАДЊУ ОБЈЕКАТА**
(у складу са Законом о планирању и изградњи,
Сл.гласник РС 72/09 од 03.09.2009.год.)



II

PODELA JAVNIH NABAVKI PO OBLASTIMA I PODOBLASTIMA VODOPRIVREDE

Vodoprivreda je delatnost kojom se na integralan način upravlja vodama i sprovode pripadajuće uslužne delatnosti.

Vodoprivreda se deli na tri osnovne oblasti:

- 1– Korišćenje voda
- 2– Zaštita voda
- 3– Zaštita od štetnog dejstva voda

Svaka od navedenih oblasti se deli na podoblasti. Tako se oblast **KORIŠĆENjE VODA** deli na sledeće podoblasti:

1. Snabdevanje naselja i industrije vodom
2. Navodnjavanje
3. Hidroenergetika
4. Plovidba
5. Ribarstvo
6. Rekreacija, turizam i lečenje

Podoblast **Snabdevanje naselja i industrija vodom** obuhvata sledeće objekte:

1. Izvorišta vode i vodozahvate (izvorišta, akumulacije, bunare)
2. Postrojenja za kondicioniranje vode za piće
3. Objekti za distribuciju vode (vodovodne mreže, rezervoari, pumpne stanice)

Podoblast **Navodnjavanje** obuhvata sledeće objekte:

1. Osnovna kanalska mreža (otvoreni kanali)
2. Objekti na kanalskoj mreži (propusti, mostovi, kaskade, sifoni, pumpne stanice, ustave)
3. Distributivna mreža (otvoreni ili zatvoreni kanali) i uređaji za natapanje

Podoblast **Energetika** obuhvata sledeće objekte:

1. Brane
2. Hidroelektrane

Podoblast **Plovidba** obuhvata sledeće objekte:

1. Plovni putevi
2. Pristaništa i luke

Podoblast **Ribarstvo** obuhvata sledeće objekte:

1. Toplovodne ribnjake
2. Hladnovodne ribnjake

Podoblast **Rekreacija, turizam, lečenje** obuhvata sledeće objekte:

1. Mineralni izvori i banje
2. Kupatila i plaže
3. Bazen za kupanje

Oblast **ZAŠTITA VODA** se deli na dve podoblasti:

1. Prikupljanje i odvođenje otpadnih voda (kanalizaciona mreža i objekti na mreži)
2. Postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda

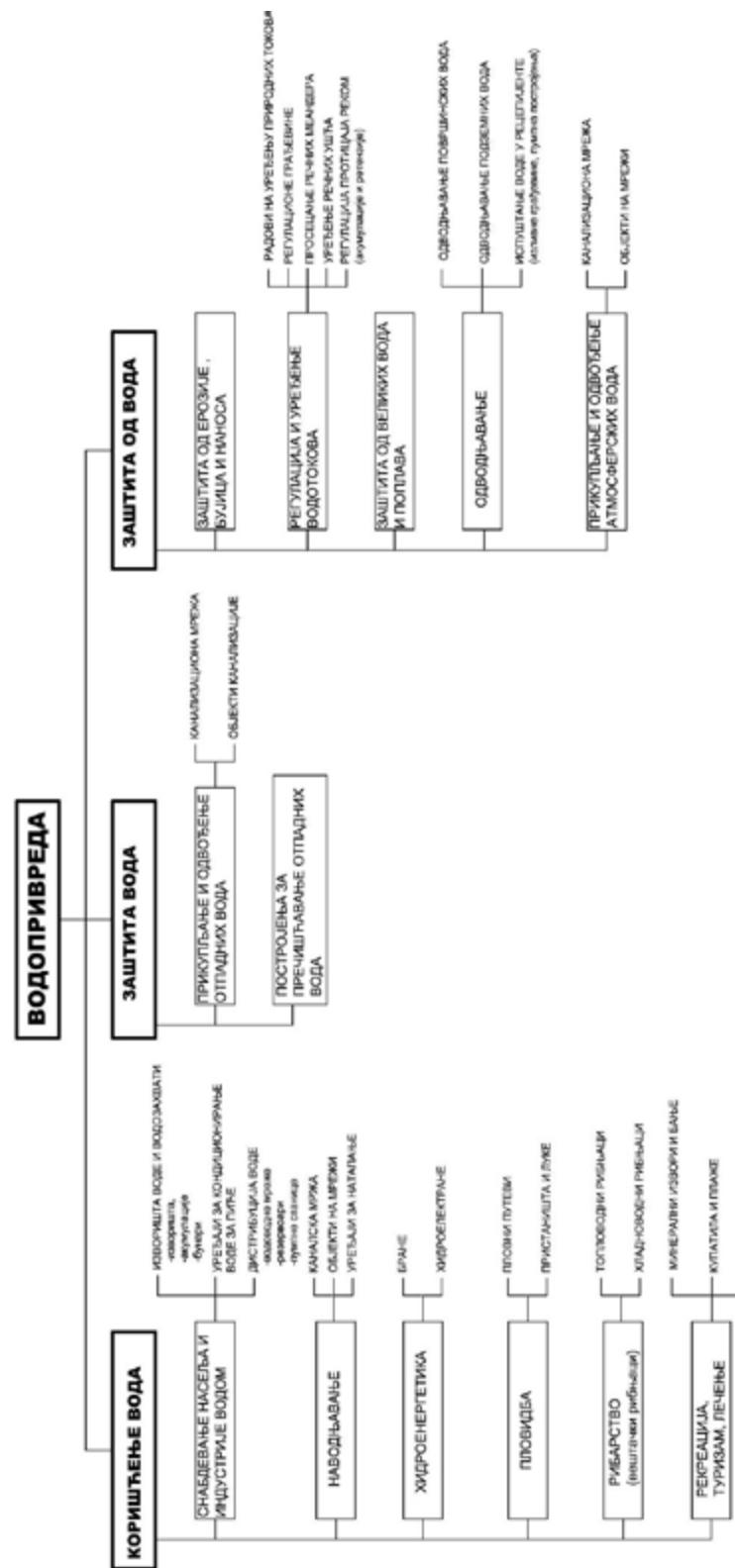
Oblast **ZAŠTITA OD VODA** se deli na pet podoblasti:

1. Zaštita od erozija, bujica i nanosa
2. Regulacija i uređenje vodotokova (radovi na uređenju prirodnih vodotokova, regulacione građevine, uređenje rečnih ušća, regulacija proticaja rekom – akumulacije i retencije)
3. Zaštita od velikih voda i poplava (odbrambeni nasipi)
4. Odvodnjavanje (odvodnjavanje površinskih voda, odvodnjavanje podzemnih voda, ispuštanje vode u recepijente – izlivne građevine, pumpna postrojenja)
5. Prikupljanje i odvođenje atmosferskih voda (kanalizaciona mreža i objekti na mreži)

Iz svih navedenih podoblasti vodoprivrede se vrše javne nabavke kako za projektovanje i izgradnju novih objekata, tako i za održavanje, sanaciju ili rekonstrukciju postojećih objekata.

Imajući u vidu da je za različite radove potrebna različita tehnička dokumentacija prilikom pripreme tendera, posebno će se posmatrati javne nabavke koje se tiču projektovanja investiciono-tehničke dokumentacije, a posebno javne nabavke za izgradnju novih objekata, održavanje, sanaciju ili rekonstrukciju postojećih objekata.

Slika 1: Podela vodoprivrede na oblasti i podoblasti



III

IZBOR PODOBLASTI VODOPRIVREDE ZA ПРЕДМЕТ ОВОГ ПРОЈЕКТА

Opšte stanje vodoprivrede u našoj zemlji je na nezadovoljavajućem nivou. Objekte za korišćenje voda i zaštitu od voda koji su građeni u prethodnom periodu je potrebno rekonstruisati, a stepen izgrađenosti objekata za zaštitu voda je veoma mali. U Republici Srbiji samo u 26 opština postoje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, dok generalno zadovoljavajuće funkcioniše 6 PPOV a sva druga imaju značajnih problema u radu. Analiza odnosa broja stanovnika koji su priključeni na kanalizacioni sistem sa postrojenjem za prečišćavanje otpadnih voda u odnosu na ukupan broj stanovnika pokazuje poražavajuću sliku stanja, jer je samo 11,5 % stanovnika priključeno na kanalizacioni sistem sa prečišćanjem otpadnih voda.

Uporedni podaci Republike Srbije sa Evropom, o ukupnom procentu stanovnika priključenih na PPOV prema tipu postrojenja pokazuju veliko zaostajanje naše zemlje u ovoj oblasti. U Švedskoj i Finskoj je preko 80% stanovnika priključeno na tercijalne sisteme za prečišćavanje, u Austriji, Danskoj, Holandiji, Nemačkoj i Švajcarskoj je taj procent 90%, u Grčkoj je 55% stanovnika priključeno na sistem za prečišćavanje otpadnih voda, od toga 10% ima tercijalni sistem, u Češkoj i Estoniji je 50% stanovništva priključeno na tercijalne sisteme, u Bugarskoj, Turskoj i Rumuniji je oko 40% stanovništva priključeno na postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda, od toga u Turskoj ima 3% tercijalnih sistema. Prema podacima Republičke direkcije za vode, tercijalni sistem prečišćavanja otpadnih voda u Srbiji ne postoji.

Rezultati „benchmarking-а“ koji je sproveo JKP „Vodovod i kanalizacija“ Subotica o pokrivenosti tehničко-technološkom procesom iz oblasti korišćenja voda (izvorista, kondicioniranje i distribucija vode) i zaštite voda (sistemi kanalizacije i prečišćavanja otpadnih voda), pokazuju da je podoblast prečišćavanja otpadnih voda najmanje zastupljena.

Tabela 1:Pregled pokrivenosti tehničko- tehnološkim procesom

R.b.	JKP Grd	Proizvod. vode	Tretman sir. vode	Distribucija pijaće vode	Kanalisanje otpadne vode	Prečišćava- nje otpadne vode	Sopstvena grad.operat.
1	Subotica						
2	Novi Sad						
3	Niš						
4	Pirot						
5	Horgoš						
6	Čačak						
7	Bećej						
8	S. Mitrovica						
9	Kraljevo						
10	Sombor						
11	Užice						
12	Loznica						
13	Valjevo						
14	Pančevo						
15	Kruševac						
16	Sarajevo						
17	Osjek						
18	Maribor						
19	Banja Luka						
20	Skoplje						
21	Debrecin						

Imajući u vidu gore navedeno činjenično stanje, smatramo da će se u budućem periodu oblasti zaštite voda, odnosno podoblasti prečišćavanja otpadnih voda posvetiti velika pažnja, a samim tim je i za očekivati veći broj javnih nabavki iz ove oblasti.

Stoga su za predmet ove faze Projekta odabrane javne nabavke iz podoblasti PREČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA.

U nastavku se daje tabelarni spisak PPOV u Srbiji.

Рбр	Јавнија ППОВ	Напомена
		Остварени ефекти износ привлачнаји (ЕС)
1	Арапчинци - Баня МО	25.000 ЕУ+
2	Бања ЕБ	13.000 ЕУ+
3	Бела Паланка МО	20.000 ЕУ+
4	Бечеј ЕБ	50.000 ЕУ+
5	Бадњево С	100.000 ЕУ+
6	Бечка Паланка МО	40.000 ЕУ+
7	Бисеровце МО	20.000 ЕУ+
8	Врбас ЕБ	140.000 ЕУ+
9	Горњи Милановац МО	160.000 ЕУ+
10	Деспотовац МО	5.000 ЕУ+
11	Димитровград МО	9.500 ЕУ+
12	Јагодина МО	89.000 ЕУ+
13	Кантака ЕБ	8.000 ЕУ+
14	Книћанци ЕБ	120.000 ЕУ+
15	Крагујевац МО	20.000 ЕУ+
16	Крагујевац МО	250.000 ЕУ+
17	Медвеђа МО	3.000 ЕУ+
18	Партизан МО	62.700 ЕУ+
19	Смедерево МО	10.000 ЕУ+
20	Сокобања МО	10.000 ЕУ+
21	Солигор ЕБ	180.000 ЕУ+
22	Стара Јагодина ЕБ	5.000 ЕУ+
23	Суботица ЕБ	230.000 ЕУ+
24	Сурдулица МО	22.000 ЕУ+
25	Топола МО	8.000 ЕУ+
26	Хоргош ЕБ	2.000 ЕУ+
	СУМА	1.542.200
		481.791
		685.410
		279.410

IV

MONITORING JAVNIH NABAVKI IZ OBLASTI PREČIŠĆAVANJA OTPADNIH VODA

Sa spiska javnih nabavki portala Uprave za javne nabavke su za monitoring odabранe sledeće javne nabavke:

1. Nabavka i ugradnja roto sita sa propratnom opremom i građevinskim radovima na uređaju za prečišćavanje otpadnih voda u Kikindi, JKP "6. Oktobar" Kikinda
- 2.Izrada Glavnog projekta PPOV- a za 5000 ekvivalentnih stanovnika i izvođenje radova na postrojenju za prečišćavanje otpadnih voda, po sistemu "ključ u ruke" za 2500 ekvivalentnih stanovnika, opština Žitište, JP za građevinsko zemljište i puteve „RAZVOJ ŽITIŠTE“
- 3.Izrada studije opravdanosti sa idejnim projektom glavnih kanali- zacionih kolektora sa uređajem za prečišćavanje otpadnih voda u Lešnici i Glavnog projekta glavnih kanalizacionih kolektora sa uređajem za prečišćavanje otpadnih voda u Lešnici, JKP Vodovod i kanalizacija Loznica
- 4.Izrada tehničke dokumentacije rekonstrukcije postrojenja za prečišćavanje sanitarno- fekalnih otpadnih voda grada Negotina, JP za komunalne delatnosti Badnjevo
5. Izgradnja i opremanje PPOV na lokaciji „Zuce“, JKP Beogradski vodovod i kanalizacija
6. Izgradnja i opremanje PPOV na lokaciji „Beli potok“, JKP Beogradski vodovod i kanalizacija
7. Izgradnja i opremanje PPOV Subotica, EBRD, EAR, PIU Vodovod Subotica, Rojal Haskoning, IRD Inženjering, MISP

Pozivajući se na Zakon o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, poslati su zahtevi za dostavu i uvid u dokumentaciju odabranih javnih nabavki.

Na osnovu poslatih zahteva izvršen je uvid i prikupljena dokumentacija za sve navedene javne nabavke izuzev za Javnu nabavku za Izgradnju i opremanje PPOV Subotica, gde nam je uskraćena Evaluaciona dokumentacija za Liniju mulja- deo javne nabavke sproveden od strane EAR (Evropska Agencija za Rekonstrukciju- pravni sledbenik EU Delegacija).

Dodatno, za drugi deo javne nabavke rekonstrukcije prečistača Subotica, Liniju vode, koji je sproveden od strane implementacione jedinice Vodovoda Subotica u saradnji sa EBRD- om, nedostaje Evaluaciono mišljenje konsultanta, firme Rojal Haskoning, koje nije moglo da se pronađe u okviru raspoložive dokumentacije date na uvid.

Ovaj slučaj uskraćivanja uvida u deo tenderske dokumentacije je prijavljen evropskoj instituciji nadležnoj za informacije od javnog značaja (Access Info Europe, +34 913 656 558, andreas@access- info.org, www.access- info.org www.asktheEU.org www.opengovstandards.org) i trenutno je u toku postupak koji sprovodi pomenuta institucija.

Od nadležnih predstavnika EU Delegacije u Beogradu je traženo da relevantno obrazlože razlog supremacije komercijalnog interesa u odnosu na javni interes jer su iz razloga „zaštite komercijalnih interesa“ odbili da dozvole uvid u evaluacioni deo tenderske dokumentacije.

IV.1.

JAVNA NABAVKA ZA UGRADNJU ROTO SITA SA PROPRATNOM OPREMOM I GRAĐEVINSKIM RADOVIMA NA UREĐAJU ZA PREČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA U KIKINDI

Javnu nabavku je raspisao JKP "6. Oktobar" Kikinda, kome je postrojenje za prečišćavanje dato na upravljanje i održavanje. Javna nabavka se odnosi na oblast izvođenja radova.

1 – PLAN JAVNIH NABAVKI

Javna nabavka za ugradnju roto sita sa propratnom opremom i građevinskim radovima na uređaju za prečišćavanje otpadnih voda je obuhvaćena Planom nabavki za 2012. godinu.

- Procjenjena vrednost javne nabavke je 25.000.000 din i to 10.000.000 din u 2012. godini i 15.000.000 din u 2013. godini
- Planiran je otvoreni postupak javne nabavke
- Okvirno vreme pokretanja postupka je mart 2012. godine
- Okvirno vreme realizacije ugovora jun– dec 2012. godine i jan– jun 2013. godine
- Javna nabavka se finansira prihodima iz budžeta

2 – SVRSISHODNOST JAVNE NABAVKE

Grad Kikinda je među prvim naseljima na teritoriji bivše Jugoslavije, još 1969.g. pristupio realizaciji prečišćavanja otpadnih voda iz domaćinstava. Kapacitet izgrađenog uređaja je bio 25.000ES. Razvojem industrije i grada, izgrađeni kapacitet je brzo prevaziđen, pa se javila potreba za proširenjem. U toku 1983.g. u Unioninvest- u iz Sarajeva je izrađen glavni hidrotehnički projekat rekonstrukcije i proširenja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda grada i industrije Kikinde. U toku 2005. godine su uradene izmene i dopune Glavnog projekta, a potom se pristupilo realizaciji pojedinih faza rekonstrukcije i dogradnje postojećeg prečistača.

Za obezbeđenje zahtevanog kvaliteta prečišćene vode, prema projektnoj dokumentaciji je usvojen kombinovani postupak mehaničko- biološkog prečišćavanja zbirnih otpadnih voda stanovništva i celokupne industrije- prema ranijoj konцепцијi.

Usvojeno rešenje obuhvata:

mehaničko prečišćavanje

- odstranjivanje plivajućih i lebdećih nečistoća uzvodno od glavne crpne stanice sa finom rešetkom sa svetlim otvorom štapova 5 mm i izdvajanje peska i masti u aerisanom peskolovu- hvataču masti koji je lociran nizvodno od crpne stanice

biološko prečišćavanje

- predviđa se konvencionalni postupak sa biološki aktivnim muljem i biološka nitrifikacija/denitrifikacija sa hemijskom precipitacijom fosfora. Kod usvojenog

postupka sirova voda se uvodi u anoksični bazen gde se intenzivno meša sa nitrifikovanom vodom koja se recirkuliše iz aeracionog bazena (interni recirkulacioni odnos 100%). Na ulazu u anoksični bazen dovodi se i recirkulacioni mulj izdvojen u naknadnoj taložnici. Recirkulacioni odnos za ovu eksternu recirkulaciju je 100%. U denitrifikacionim bazenima se vrši mešanje sadržaja, bez dovoda kiseonika, odnosno vazduha. Nakon toga voda se uvodi u aeracioni bazen gde se obezbeđuju uslovi za aerobnu razgradnju organskog zagadenja. Nakon biološkog dela vrši se razdvajanje faza u naknadnim taložnicama. Prečišćena voda se ispušta u recipient.

obrada mulja:

- Višak mulja (aerobno delimično stabilizovan) se zahvata iz naknadnog taložnika i potiskuje u zgušnjivač a nakon toga na mašinsku dehidrataciju pomoću kontipresa uz prethodno hemijsko kondicioniranje primenom flokulacije. Presovani mulj se odvozi na deponiju kao pokrivni materijal.

Prema navedenom tehnološkom rešenju, potrebno je izvršiti izgradnju objekata i ugradnju hidromašinske opreme sledećih karakteristika;

- I etapa izgradnje

- nabavka i ugradnja automatske fine rešetke sa svetlim otvorom 5 mm
- izgradnja i opremanje glavne crpne stanice sa frekventno regulisanim muljnim pumpama kapaciteta 1.620 m³/h
- nabavka i ugradnja opreme u aerisani peslov – hvatač masti.
- nabavka i ugradnja opreme za dubinsku aeraciju u postojećem aeracionom bazenu. Efektivni kapacitet opreme je 425kgO2/h
- izgradnja i opremanje bazena za denitrifikaciju zapremine 1.000 m³.
- opremanje crpne stanice za višak mulja kapaciteta 100 m³/h.
- izgradnja i opremanje zgušnjivača prečnika 14 m
- izgradnja zgrade za smeštaj opreme za dehidrataciju površine 140 m²
- nabavka i ugradnja opreme za dehidrataciju kapaciteta 820kgSM/h
- izgradnja pratećih tehnoloških cevovoda
- ugradnja potrebnog elektromotornog pogona, automatike i signalizacije

- II etapa izgradnje

- Izgradnja i opremanje aeracionog bazena zapremine 6.000 m³
- nabavka i ugradnja opreme za dubinsku aeraciju u novom aeracionom bazenu. Efektivni kapacitet opreme je 850kgO2/h
- izgradnja i opremanje bazena za denitrifikaciju zapremine 2.000 m³.
- izgradnja i opremanje naknadnog taložnika prečnika 40 m
- izgradnja pratećih tehnoloških cevovoda
- ugradnja potrebnog elektromotornog pogona, automatike i signalizacije

Prema priloženom opisu iz projektno.tehničke dokumentacije, planirana javna nabavka je sa tehničkog i tehnološkog aspekta potpuno opravdana, jer je roto sito sastavni deo crpne stanice čija se rekonstrukcija predviđa u I etapi rekonstrukcije PPOV- a Kikinda.

3 – ANALIZA NAČINA SPROVOĐENJA JAVNE NABAVKE

3.1.Dokumentacija o odobrenim sredstvima

Predmetna javna nabavka je obuhvaćena Finansijskim planom za 2012 i 2013. godinu JKP „6. Oktobra“ Kikinda.

3.2.Podaci o vrsti postupka javne nabavke

Javna nabavka je sprovedena u otvorenom postupku

3.3.Odluka o pokretanju javne nabavke

Odluka o pokretanju otvorenog postupka, br. 05/2912 od 14.05.2012.

3.4.Rokovi za pojedine faze javne nabavke

Objavlјivanje javnog poziva: 15 dana od dostavljanja zahteva za objavlјivanje

Neposredan uvid i preuzimanje konkursne dokumentacije je 30 dana od dana objavlјivanja javnog poziva

Rok za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude: 15 dana od dana otvaranja ponuda

Rok za dostavljanje odluke svim ponuđačima je 3 dana od dana donošenja odluke

Rok za zaključivanje ugovora: po isteku roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava

3.5.Odluka o formiranju komisije za javnu nabavku

Odluka o obrazovanju komisije za javnu nabavku br. 05/2012 od 14.05.2012. Komisija je sastavljena od 5 članova (predsednik i četiri člana)

3.6.Oglašavanje javne nabavke

Oglašavanje javne nabavke je izvršeno u Sl. Glasnik R.S br. 55, datum 1.06.2012.

3.7.Ustrovi za učešće na javnoj nabavci

Izuzev uslova iz čl. 44 i 45 Zakona o ZJN/2008 nisu definisani posebni uslovi za učešće na javnoj nabavci.

3.8.Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude

Jedini kriterijum je „ekonomski najpovoljnija ponuda“ i to ponuđena cena 70 pondera, referentne liste 20 pondera i uslovi plaćanja 10 pondera.

Sa 20 bodova se budi ponuđač koji je izvodio radove na najmanje 2 postrojenja kapaciteta 40.000 ES u poslednjih pet godina.

Sa 10 bodova se budi ponuđač koji je izvodio radove na najmanje 1 postrojenju kapaciteta 40.000 ES u poslednjih pet godina.

Ponuđači koji prilože ne odgovarajuće referenc liste, kao i ponuđači koji ne prilože referenc listu neće dobiti nijedan bod.

3.9 Troškovi preuzimanje konkursne dokumentacije

Za preuzimanje konkursne dokumentacije je bilo potrebno uplatiti sumu od 2000 din.

Na osnovu navedenog smatramo da je postupak sprovodenja javne nabavke izvršen korektno i da su dati rokovi prihvatljivi.

4 - ANALIZA SADRŽAJA KONKURSNE DOKUMENTACIJE

4.1 Sadržaj konkursne dokumentacije

Konkursna dokumentacija sadrži: poziv za podnošenje ponude, uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu, Obrazac 1 – podaci o odgovornom licu za izvršenje JN, Obrazac 2 – izjava o prihvatanju uslova iz poziva i konkursne dokumentacije, Obrazac 3 – obrazac za ocenu ispunjenosti uslova iz čl. 44 ZJN i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova, Obrazac 4 – obrazac ponude, Obrazac 5 – Izjava ponuđača da ne nastupa sa podizvodačima, Obrazac 6 – podaci o podizvodaču i učešće podizvodača, Obrazac 7 – Izjava o zajedničkoj ponudi i o ponuđaču u zajedničkoj ponudi, Obrazac 8 – Obrazac strukture cene, Obrazac 9 – specifikacija predmeta javne nabavke, Obrazac 10 – model ugovora, Obrazac 11 – sredstva finansijskog obezbeđenja.

4.2.Tehnički zahtevi tendera

Nisu definisani, ali je omogućen uvid u projektno- tehničku dokumentaciju.

4.3.Predmer radova i kvalitet zahtevanih radova

U konkursnoj dokumentaciji postoji predmer radova za koji smatramo da je na zadovoljavajućem nivou i sa aspekta zahtevanog kvaliteta radova, opisa pozicija i detaljnosti.

4.4.Obuhvatnost ugovora

Predviđenim modelom ugovora je definisano: predmet ugovora, obaveze izvođača radova, obaveze naručioca, cena i način plaćanja, rok završetka radova, ugovorenata kazna za neizvršenje radova u roku, nepredviđeni i naknadni radovi, primopredaja radova.

Ono što je sporno jeste odredba čl. 9. ugovora, po kojoj je izvođač dužan da izvede i sve nepredviđene i naknadne radove, ukoliko se isti pojave, dok će se jedinične cene za te radove utvrditi na osnovu dostavljene analize cena od strane izvođača, shodno konkursnim uslovima, a sa kojima su saglasni naručilac i nadzorni organ. Ovakva odredba ugovora nije u skladu sa čl. 24. st. 1. tač. 7) ZJN/2008, po kojoj ukoliko se u realizaciji ugovora pojave nepredviđeni radovi, naručilac ima mogućnost da sproveđe pregovarački postupak bez objave poziva za podnošenje ponuda, ali ukoliko su ispunjeni vrlo strogi zakonski uslovi. To su sledeći uslovi:

- da dodatni radovi nisu bili uključeni u prvobitni projekat,
- da je potreba za dodatnim radovima nastala zbog nepredvidivih okolnosti,
- da su dodatni radovi neophodni za izvršenje ugovora o javnoj nabavci,
- da se ugovor zaključi sa prvobitnim izvođačem radova,
- da ukupna vrednost svih dodatnih radova nije veća od 25% od ukupne vrednosti prvobitno zaključenog ugovora,
- da se dodatni radovi ne mogu razdvojiti, u tehničkom ili ekonomskom pogledu, od prve javne nabavke, a da se pri tome ne prouzrokuju nesrazmerno velike tehničke teškoće ili nesrazmerno veliki troškovi za naručioca ili da su takvi radovi, koje bi naručilac mogao nabaviti odvojeno od izvršenja prvobitnog ugovora, neophodni za dalje faze izvođenja radova.

Pregovarački postupak po čl. 24. ZJN/2008 je nov postupak u kome naručilac donosi odluku o pokretanju postupka, imenuje komisiju za javnu nabavku, sastavlja novu konkursnu dokumentaciju za te dodatne radove, poziva ponuđača koji već izvodi radove da podnese ponudu za te nepredviđene radove, pregovara sa ponuđačem oko cene, zaključuje nov ugovor itd. U tom postupku je postojala obaveza za naručioca da na Portalu javnih nabavki i u Službenom glasniku objavi da je doneo odluku o dodeli ugovora, a koju odluku su mogli da ospore svi potencijalni ponuđači koji su smatrali da nije bilo osnova za sprovođenje pregovaračkog postupka. Dakle, zaključak svega je da naručioc nisu imali mogućnost po ZJN/2008 da u samom ugovoru najave da će nepredviđene i naknadne radove izvoditi ponuđač koji je „na terenu“, već su bili dužni da za naknadne radove, ukoliko se pojave, sproveđu nov postupak – pregovarački postupak po čl. 24. ZJN/2008 (ukoliko su za njega ispunjeni svi pobrojani uslovi) ili otvoreni postupak.

Ugovorom je definisan garantni rok za izvršene radove od dve godine.

Sredstvo finansijskog obezbeđenja je Blanko menica sa klauzulom „bez protesta“ .

5 – OTVARANJE PONUDA I IZBOR NAJPOVOLNIJEG PONUĐAČA

5.1. Zapisnik o otvaranju ponuda

Postupak otvaranja ponuda vođen je 2.07.2012. godine sa početkom u 13 h u prostorijama JKP „6. Oktobar“ Kikinda

5.2. Broj učesnika u javnoj nabavci

U javnoj nabaci su učestvovala dva ponuđača:

- zajednička ponuda „Eko- vodoinženjer“ doo Beograd i „D00 Potiski vodovodi“ Horgoš
- zajednička ponuda „Projektomontaža AD“ Beograd i GP „Graditelj NS“ Novi Sad

Neblagovremeno pristiglih ponuda nije bilo.

5.3.Neuobičajeno niska ponuda

Nije bilo

5.4.Izveštaj o stručnoj oceni ponuda

Izveštaj Br. JN 05/2012 od 11.07.2012.

5.5.Odluka o izboru najpovoljnije ponude

Odluka Br. JN 05/2012 od 16.07.2012.

Doneta je odluka o izboru najpovoljnije ponude od ponudača Eko- vodoinženiring“ doo Beograd i „DOO Potiski vodovodi“ Horgoš, kao ekonomski najpovoljnije, prema predloženoj metodologiji bodovanja.

Ugovorena cena za izvođenje radova je 21.219.820,00 bez PDV- a.

5.6.Ugovor o javnoj nabavci

Broj 07- 500/1, od 21.08.2012. zaključen između naručioca: JKP „6. Okotobar“ Kikinda i „Eko- vodoinženiring“ doo iz Beograda.

5.7.Aneksi ugovora

Nije ih bilo

5.8.Pokrenuti postupci za zaštitu prava

Nije ih bilo

6 – ANALIZA POSTUPKA NADZORA REALIZACIJE JN

Osim nadzora nad izgradnjom objekta koji je definisan Zakonom o planiranju i izgradnji, nije predviđen drugi vid nadzora nad realizacijom predmetne javne nabavke.

7 – KOMENTAR

Javna nabavka je sprovedena po zakonskoj proceduri i nisu uočeni nedostaci.

IV.2.

JAVNA NABAVKA ZA IZRADU STUDIJE OPRAVDANOSTI SA IDEJNIM PROJEKTOM GLAVNIH KANALIZACIONIH KOLEKTORA SA UREĐAJEM ZA PREČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA U LEŠNICI I GLAVNOG PROJEKTA GLAVNIH KANALIZACIONIH KOLEKTORA SA UREĐAJEM ZA PREČIŠĆAVANJE VODA U LEŠNICI

Javnu nabavku je raspisao JKP “Vodovod i kanalizacija” Loznica. Javna nabavka se odnosi na oblast projektovanja.

1 – PLAN JAVNIH NABAVKI

Predmetna javna nabavka je obuhvaćena Programom poslovanja preduzeća za 2010. godinu.

- Procenjena vrednost javne nabavke je 5.000.000 din
- Planiran je otvoreni postupak javne nabavke
- Javna nabavka se finansira sredstvima Ministarstva polj. šumarstva i vodoprivrede u iznosu 4.000.000 din i sredstvima gradskog budžeta 1.000.000 din.

2 – SVRSISHODNOST JAVNE NABAVKE

Ova javna nabavka ima inicijalni element svrsishodnost jer se radi o objektu infrastrukture koji će poboljšati kvalitet života ljudi i kvalitet životne sredine.

Potpuna svrsishodnost ne postoji tj. nije mogla da se utvrdi, obzirom da se iz dostupne tenderske dokumentacije nije moglo videti na koji način je analizirana aglomeracija i broj ekvivalentnih stanovnika – ES, od kojih će otpadne vode biti kanalizane ka planiranom postrojenju za prečišćavanje, kao i da lokacija postrojenja nije pokrivena urbanističko planskom dokumentacijom, niti je urađena konceptacija rešenja (Generalni projekat sa prethodnom studijom opravdanosti).

3 – ANALIZA NAČINA SPROVOĐENJA JAVNE NABAVKE

3.1. Dokumentacija o odobrenim sredstvima

Predmetna javna nabavka je obuhvaćena Programom poslovanja JP „Vodovod i kanalizacija“ Loznica za 2010. godinu

Sredstva za ovu JN su obezbeđena od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u iznosu od 80% i iz sopstvenih sredstava 20%.

3.2.Podaci o vrsti postupka javne nabavke

Javna nabavka je sprovedena u otvorenom postupku

3.3.Odluka o pokretanju javne nabavke

Odluka o pokretanju otvorenog postupka, br. 927 JNVV 5/2010 od 8.11.2010.

3.4.Rokovi za pojedine faze javne nabavke

Dostavljanje ponuda je 30 dana od dana objavljivanja u Sl. glasniku i na Portalu Uprave za JN

Uvid u konkursnu dokumentaciju je omogućen do datuma isteka roka

Rok za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude kao i dodela ugovora 30 dana od dana otvaranja ponuda

3.5.Odluka o formiranju komisije za javnu nabavku

Odluka o obrazovanju komisije za javnu nabavku br. 928 JNVV 5/2010 od 08.11.2010. Komisija je sastavljena od 5 članova (predsednik, tri člana i predstavnik Ministarstva – Direkcija za vode)

3.6.Oglašavanje javne nabavke

Oglašavanje javne nabavke je izvršeno u Sl. Glasnik R.S br. 6/10 datum 29.11.2010. i na Portalu JN 15.11.2010.

3.7.Uslovi za učešće na javnoj nabavci

Za učešće u JN je neophodno ispunjenje uslova iz čl. 44 i 45 Zakona o ZJN/2008 kao i posebnih uslova koji su definisani konkursnom dokumentacijom:

1- dokaz da ponuđač poseduje sledeće licence:

1.P071G3: Hidrotehnički projekti za međuregionalne i regionalne objekte vodosnabdevanja i kanalizacije

2.P073T1: Projekti tehnoloških procesa za postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u naseljima sa preko 15.000 stanovnika ili kapaciteta preko 40 l/s

3.P073G3: Hidrotehnički projekti za potrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u naseljima sa preko 15.000 stanovnika ili kapaciteta preko 40 l/s.

4.P073M2: Projekti mašinskih instalacija objekata vodosnabdevanja i industrijskih voda, hidrotehničke i hidroenergetike za postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u naseljima sa preko 15.000 stanovnika ili kapaciteta preko 40 l/s.

2- licenca za projektanta 314 i potvrda IKS da je licenca važeća

3- ponuđač mora da ima neophodni finansijski kapacitet i to da su mu ukupni prihodi za

2009. godinu minimalno dva puta veći od vrednosti JN, da nije poslova sa gubitkom u predhodne tri godine i da nije bio u blokadi uzastopno 3 dana za predhodnih 12 meseci

4- da ponuđač poseduje odgovarajuću referenc listu kojom se dokazuje da je u prethodne 3 godine izradio na teritoriji Srbije:

- minimum 2 hidrotehnička projekta za kanalizaciju i sisteme za kanalizaciju otpadnih voda u gradovima i gradskim naseljima preko 15000 stanovnika
- minimum 2 hidrotehnička projekta za postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u naseljima sa preko 15.000 stanovnika ili kapaciteta preko 40 l/s.

5- da raspolaže dovoljnim tehničkim kapacetetom i to:

- da ima najmanje 2 zaposlena radnika i to 2 inženjera građevinske struke sa licencem 314

3.8.Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude

Jedini kriterijum je najniža cena.

3.9. Troškovi preuzimanje konkursne dokumentacije

Za preuzimanje konkursne dokumentacije je bilo potrebno uplatiti sumu od 5000 din.

Naručilac je za preuzimanje konkursne dokumentacije tražio da zainteresovana lica plate iznos od 5.000,00 dinara. Konkursna dokumentacija je imala oko 25 strana. Po članu 31. st. 2. ZJN/2008 predviđeno je da u slučaju preuzimanja ili dostavljanja konkursne dokumentacije naručilac naplaćuje samo troškove umnožavanja i dostavljanja konkursne dokumentacije. Umnožavanje i dostavljanje konkursne dokumentacije koja ima oko 25 strana košta mnogo manje od 5.000,00 dinara, s obzirom da je kopiranje 1 strane oko 5 dinara (ukupno kopiranje bi bilo oko 125 dinara). Zbog identične situacije Republička komisija za zaštitu prava je jednom naručiocu u celini poništila otvoreni postupak, jer je kao i ovaj naručilac, tražio za otkup konkursne dokumentacije mnogo više nego što sme – tražio je 2.000 dinara za 25 strana konkursne dokumentacije (odлука Republičke komisije br. 4- 00- 48/2011 od 12.05.2011. godine objavljena na Portalu javnih nabavki <http://stariportal.ujn.gov.rs/>)

4 – ANALIZA SADRŽAJA KONKURSNE DOKUMENTACIJE

4.1 Sadržaj konkursne dokumentacije

Konkursna dokumentacija sadrži: poziv za podnošenje ponude, uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu, Kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, Izjava o prihvatanju uslova iz poziva i konkursne dokumentacije, Obrazac za referenc listu, Obrazac– podaci o ponuđaču, Obrazac o oceni ispunjenosti uslova iz čl. 44 ZJN i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova , obrazac ponude, obrazac strukture cena i model ugovora.

Obavezani deo konkursne dokumentacije „Uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu“, koje mora da bude vrlo detaljno, ne sadrži:

1. obaveštenje o načinu označavanja poverljivih podataka u ponudi, odnosno obaveštenje da se cena i ostali podaci iz ponude koji su od značaja za primenu

elemenata kriterijuma i rangiranje ponuda neće smatrati poverljivim, saglasno članu 12. ZJN/2008;

2. obaveštenje o načinu i roku podnošenja zahteva za zaštitu prava ponudača i navođenje broja ţiro računa na koji je podnositelj zahteva prilikom podnošenja zahteva dužan da uplati taksu određenu ZJN/2008.

Članom 4. Pravilnika o obaveznim elementima konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki („Sl. glasnik RS“ br. 50/09, u daljem tekstu: Pravilnik) je predviđeno da svi pobrojani elementi moraju da budu deo uputstva ponudačima kako da sačine ponudu. Da je ovakva konkursna dokumentacija bila predmet osporavanja pred Republičkom komisijom za zaštitu prava, postupak bi bio poništen u celini, jer konkursna dokumentacija ne sadrži mnoge elemente koje po ZJN/2008 i Pravilniku mora da sadrži.

4.2 Negativna referenca

Konkursnom dokumentacijom je definisana i negativna referenca koja se odnosi na saznanje da Ponuðač nije ispunjavao svoje obaveze po ranije zaključenim ugovorima o javnim nabavkama a koje su se odnosile na isti predmet JN. Kao dokaz negativne referenice služi:

- pravosnažna sudska presuda
- isprava o realizovanom sredstvu obezbeđenja ispunjenja ugovornih obaveza
- izveštaj nadzornog organa o izvršenim radovima
- izveštaj o raskidu ugovora zbog neizvršenja obaveza
- dokaz o naplati ugovorne kazne za slučaj neispunjerenja ugovorne obaveze ili zbog kašnjenja u njenom ispunjenju
- rešenje organa uprave nadležnog za izdavanje odobrenja za igradnju da se objekat poruši, odnosno ukloni jer se nedostaci na objektu ne mogu otkloniti a mogu dovesti u opasnost živote i zdravlje ljudi i bezbednost omovine

4.3. Tehnički zahtevi tendera

Dat je Projektni zadatak.

4.4. Obuhvatnost ugovora

Predviđenim modelom ugovora je definisano: predmet ugovora, obaveze izvodača radova, obaveze naručioca, cena i način plaćanja, rok završetka radova.

5 – OTVARANJE PONUDA I IZBOR NAJPOVOLJNIJEG PONUĐAČA

5.1. Zapisnik o otvaranju ponuda

Postupak otvaranja ponuda vođen je 29.12.2010. godine sa početkom u 12 h i 30 min u prostorijama JP „Vodovod i kanalizacija“ Loznica

5.2. Izveštaj o stručnoj oceni ponuda

Izveštaj o stručnoj oceni br. 1 JNVV 5/2010 od 4.01.2011. godine.

Vrsta postupka- JN velike vrednosti u otvorenom postupku

5.3. Broj učesnika u javnoj nabavci

Na javnoj nabavci su učestvovala dva ponuðača:

- „IWA CONSULT“ DOO Beograd
- „VODETEHNIKA“ Beograd

Neblagovremeno pristiglih ponuda nije bilo.

5.4. Odbijena ponuda

Ponuda forme „VODETEHNIKA“ je odbijena kao neispravna jer nisu podneti dokazi za ispunjenost ulova iz čl. 44 stav 2 tačka 1 ZJN/2008.

5.5. Neuobičajeno niska ponuda

Neuobičajeno niskih ponuda nije bilo.

5.6. Odluka o izboru najpovoljnije ponude

Odluka Br. 11 JNVV 5/2010 od 11.01.2011.

Doneta je odluka o izboru najpovoljnije ponude od ponuðača „IWA CONSALT“ DOO.

Ugovorena cena je 3.300.000 din bez PDV-a.

5.6. Obaveštenje o zaključenom ugovoru

Broj 210/JP31552/UG36911, od 26.01.2011. zaključen između naručioca: JP „Vodovod i kanalizacija“ Loznica i „IWA CONSULT“ DOO iz Beograda.

5.7. Aneksi ugovora

Nije ih bilo

5.8. Pokrenuti postupci za zaštitu prava

Nije ih bilo

6 – ANALIZA POSTUPKA NADZORA REALIZACIJE JN

Investitor je ugovorom obavezao Ponuđača da obezbedi uvid u stanje gotovosti tehničke dokumentacije, kao i da omogući Investitoru nadzor nad izradom iste.

Takođe, nakon završetka izrade tehničke dokumentacije ista prema zakonu o Planiranju i izgradnji podleže tehničkoj kontroli.

7 – KOMENTAR IZVRŠENOG MONITORINGA

U periodu od 30 dana od objavljivanja javnog poziva do isteka roka za dostavljanje ponuda, ponuđači su pismenim putem dostavili spisak pitanja, koja su se odnosila uglavnom na uslove učešća u JN, tačnije rečeno na posebne uslove koji su definisani u konkursnoj dokumentaciji u smislu potrebnih licenci i poslovnog kapaciteta. Konkursna dokumentacija je delom menjana u pogledu navedenih uslova. Iz spiska dostavljenih pitanja, zaključuje se da je konkursnu dokumentaciju otkupilo 8 firmi, ali su samo dve firme konkurisale, dok je preostalih 6 firmi odustalo od JN.

Proučavanjem Projektnog zadatka uočili smo da se JN odnosi na grupu naselja koja ukupno imaju 8300 ekvivalentnih stanovnika, te po broju ES ovo postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda ne spada u objekte za čiju izgradnju odobrenje izdaje nadležno Ministarstvo.

Dalje, analizom količina vode koje su navedene u projektnom zadatku po kojima bi trebalo postrojenje da se projektuje došli smo do zaključka da su navedene količine apsolutno neprihvatljive.

Naime projektnim zadatkom se predviđa specifična produkcija otpadnih voda od $q=350 \text{ l/st/d}$. Imajući u vidu da je odnos pitka/otpadna voda uglavnom oko 85%, znači da je u ovim naseljima specifična potrošnja vode kreće oko 411 l/st/d što nemaju ni veći gradovi.

Računato sa ovim parametrima i projektni zadatkom definisanim koeficijentima neravnomernosti, merodavne količine otpadne vode su:

$$\text{Qsr. dn}=8300\text{st} * 350\text{l/st/dan} = 2905 \text{ m}^3/\text{d}=33.6 \text{ l/s}$$

$$\text{Qmax,dn}=\text{Q sr,dn} \times \text{K max,dn}=33.6\text{l/s} \times 2.0 = 67.2 \text{ l/s}$$

$$\text{Qmax.h}=\text{Q max,dn} \times \text{K max,č}=67.2\text{l/s} \times 2.2 = 147.94 \text{ l/s}$$

Sa ovakvim parametrima bi koncentracija organskog zagađenja iznosila oko 170 mg/l što ne odgovara opterećenju komunalnih otpadnih voda koje se kreće od $250-400 \text{ mg/l}$. Samim tim projektovano postrojenje će biti sa hidrauličkog aspekta predimenzionisano, što rezultira nepotrebno velikim objektima.

Radi poređenja, količina vode računata sa produkcijom otpadnih voda $q=150 \text{ l/st/d}$ i koeficijentima neravnomernosti uobičajenim za tu veličinu naselja količina otpadnih voda bi iznosila:

$$\text{Qsr. dn}=8300\text{st} * 150\text{l/st/dan} = 1245\text{m}^3/\text{dan}=14.4 \text{ l/s}$$

$$\text{Qmax,dn}=\text{Q sr,dn} \times \text{K max,dn} =14.4 \text{ l/s} \times 1.6=23 \text{ l/s}$$

$$\text{Qmax.h}=\text{Q max,dn} \times \text{K max,č} =23 \text{ l/s} \times 2.5=57.5 \text{ l/s}$$

Imajući u vidu da je merodavna količina otpadne vode na koju se dimenzioniše postrojenje za prečišćavanje $\text{Qmax,dn}=23 \text{ l/s}$, postavlja se pitanje da li ovo postrojenje uopšte spada u grupu postrojenja za koje se traže licence P073T1, P073G3 i P073M2.

Postavlja se pitanje da li su navedeni uslovi rezultat nestručnosti i neupućenosti Investitora ili „omaška“ kako bi se konkursnom dokumentacijom postavili stroži uslovi i time eliminisala većina ponuđača.

Pored gore navedenog, u uslovima za učešće na predmetnoj JN se uočava još jedna „greška“ ili nelogičnost. Naime od ponuđača se traži da raspolaže dovoljnim tehničkim kapacitetom koji se ogleda u 2 zaposlena inženjera građevinske struke. Ovaj uslov je u direktnoj suprotnosti sa uslovima za posedovanje navedenih licenci, jer da bi firma posedovala te licence mora da ima zaposleno najmanje 2 inženjera građevinske struke, jednog tehnologa i jednog inženjera mašinske struke.

Znači, ako postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda po svom kapacitetu ne spada u objekte za koje odobrenje za izgradnju izdaje nadležno Ministarstvo, postavlja se pitanje opravdanosti i sledećeg posebnog zahteva u tenderskoj dokumentaciji koji se odnosi na zahtevanu referenc listu Ponuđača.

Dalje zahtev za licencom P071G3 je takođe neopravдан, jer se navedena licenca odnosi na regionalne i međuregionalne sisteme, što u ovoj JN nije slučaj. Poznato je da se regionalni sistemi vodosнabdevanja ili kanalisanja odnose na dve ili više Opština. Naselje Lešnica pripada Opštini Loznica, te se kanalizacioni kolektor koji je predmet JN odnosi samo na teritoriju jedne Opštine i nikako ne može predstavljati regionalni sistem.

Pored toga što su Projektnim zadatkom dati neadekvatni i pogrešni podaci za dimenzijsanje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, projektni zadatak ne sadrži dovoljan broj podataka na osnovu kojih bi ponuđač mogao proceniti obim potrebnih radova i sastaviti adekvatnu ponudu. Naime, traži se projektovanje kanalizacione mreže, a nigde se ne definiše orientaciona dužina te mreže, posebno imajući u vidu da Ponuđač treba geodetski da snimi trasu kanalizacije i izvrši geomehaničke istražne radove.

IV.3.

JAVNA NABAVKA ZA IZRADU TEHNIČKE DOKUMENTACIJE REKONSTRUKCIJE POSTROJENJA ZA PREČIŠĆAVANJE SANITARNIH UPOTREBLJENIH OTPADNIH VODA GRADA NEGOTINA I ANALIZA UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU

Javnu nabavku je raspisao JP za komunalne delatnosti "Badnjevo" Negotin.

1– PLAN JAVNIH NABAVKI

Javna nabavka je predviđena Izmenom i dopuno plana Javnih nabavki JKP „Badnjevo“ Negotin za 2011.godinu br. 221– 05– 2011– 7 od 28.01.2011. godine

2 – SVRSISHODNOST JAVNE NABAVKE

U ovoj JN se radi o rekonstrukciji postojećeg PPOV- a. Projektnim zadatkom se traži i izrada projekta postojećeg stanja, analiza funkcionisanja PPOV- a, Idejni projekt sa Studijom opravdanosti i Glavni projekat.

Javnom nabavkom je osim Generalnog projekta i prethodne studije opravdanosti, obuhvaćena sve relevantna dokumentacija, pa se može reći da JN ima elemente svrsishodnost, jer nismo dobili podatke da li postoji planska dokumentacija za predmetni PPOV i da li je urađeno koncepcijsko rešenje tj. Generalni projekat.

Sama rekonstrukcija PPOV- a u svakom slučaju ima opravdanje jer se radi o objektu koji je potrebno dovesti u funkcionalno stanje, a koji direktno utiče na poboljšanje kvaliteti životne sredine.

3 – ANALIZA NAČINA SPROVOĐENJA JAVNE NABAVKE

3.1.Dokumentacija o odobrenim sredstvima

Sredstva za ovu JN su obezbedena od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u iznosu od 80% i iz sopstvenih sredstava 20%, Ugovorom br. 4023– 01/2010 od 30.12.2010.godine.

3.2. Podaci o vrsti postupka javne nabavke

Radi se o javnoj nabavci velike vrednosti koja je sprovedena u otvorenom postupku

3.3.Odluka o pokretanju javne nabavke

Odluka o pokretanju otvorenog postupka, br. 500– 02/2010 od 22.02– 2011.

3.4.Rokovi za pojedine faze javne nabavke

Objavlјivanje javnog poziva od 21.02.2011. do 02.03.2011

Dostavljanje i otvaranje ponuda od 22.03.2011. do 03.04.2011.

Donošenje odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 30.03.2011 do 11.04.2011.

Zaključivanje ugovora od 8.04.2011. do 20.04.2011.

3.5.Odluka o formiranju komisije za javnu nabavku

Odluka o obrazovanju komisije za javnu nabavku br. 501– 05/2011 od 22.02.2011. Komisija je sastavljena od 3 članova (predsednik i dva člana)

3.6.Oглаšavanje javne nabavke

Oглаšavanje javne nabavke je izvršeno u Sl. Glasnik R.S br. 15, datum 08.03.2011.

Naručilac je za preuzimanje konkursne dokumentacije tražio da zainteresovana lica plate iznos od 3.000,00 dinara. Konkursna dokumentacija je imala oko 30 strana. Kao što je već navedeno, po članu 31. st. 2. ZJN/2008 predviđeno je da u slučaju preuzimanja ili dostavljanja konkursne dokumentacije naručilac naplaćuje samo troškove umnožavanja i dostavljanja konkursne dokumentacije. Umnožavanje i dostavljanje konkursne dokumentacije koja ima oko 30 strana košta mnogo manje od 3.000,00 dinara, s obzirom da je kopiranje 1 strane oko 5 dinara (ukupno kopiranje bi bilo oko 150 dinara). Zbog identične situacije Republička komisija za zaštitu prava je jednom naručiocu u celini poništila otvoreni postupak (odluka Republičke komisije br. 4– 00– 48/2011 od 12.05.2011. godine objavljena na Portalu javnih nabavki <http://starportal.ujn.gov.rs/>)

3.7.Ustvari za učešće na javnoj nabavci

Izuzev uslova iz čl. 44 i 45 Zakona tražena je i referenc lista, licence za izradu tehničke dokumentacije za objekte za koje odobrenje za izgradnju izdaje nadležno Ministarstvo, kao i kadrovska opremljenost firme (inženjeri sa licencama 313, 314, 332, 350,351,352,371).

Takođe je potrebno da je firma u poslednje 3 godine izvršila slične poslove u vrednosti od 30.000.000 din

Naručilac je prilikom definisanja dokaza za obavezni uslov da je ponuđač platio sve poreze i druge javne dažbine dao kontradiktorna uputstva i time prekršio čl. 30. st. 1. ZJN/2008, kojim je predviđeno da je naručilac dužan da pripremi konkursnu dokumentaciju tako da ponuđači na osnovu nje mogu da pripreme ispravnu ponudu. Konkretno, naručilac je naveo da potvrde Poreske uprave ne smiju biti starije od 6 meseci od dana objavlјivanja javnog poziva, odnosno moraju biti izdate posle 08.03.2011.g. (kada je objavljen javni poziv). Čl. 45. st. 8. ZJN/2008 je predviđeno da dokaz o porezima može biti izdat i pre objavlјivanja javnog poziva, ako od dana njegovog izdavanja do dana objavlјivanja javnog poziva nije proteklo više od šest meseci. Međutim, i pored jasne odredbe ZJN/2008 da dokaz može da bude izdat i pre objave javnog poziva (ali ne stariji od 6 meseci), naručilac u konkursnoj dokumentaciji pored zakonske formulacije dodaje nešto što ovaj dokaz čini kontradiktornim i potpuno nejasnim, dodaje „odnosno moraju biti izdate posle 08.03.2011.g.“. Na taj način naručilac je zapravo promenio zakonsku formulaciju i insistirao da dokazi o porezima budu izdati posle objave javnog poziva, što nikako nije smeо da čini, jer je reč o obaveznim uslovima i dokazima koje ZJN/2008 definiše.

3.8.Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude

Jedini kriterijum je „ekonomski najpovoljnija ponuda“ i to ponuđena cena 80 pondera, i uslovi plaćanja 20 pondera.

4 – ANALIZA SADRŽAJA KONKURSNE DOKUMENTACIJE

4.1 Sadržaj konkursne dokumentacije

Konkursna dokumentacija sadrži: poziv za podnošenje ponude, uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu, Obrazac ponude, Podatke o podizvođaču, Podatke o ponuđaču koji je učesnik u zajedničkoj ponudi, Obrazac strukture cene, Uslovi za ocenu ispunjenosti iz člana 44. ZJN/2008 i Uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova, Obrazac za ispunjenost uslova iz člana 44 ZJN, Izjava ponuđača da ispunjava uslove iz člana 44. ZJN/2008, Izjava ponuđača da prihvata sve uslove iz Poziva i Konkursne dokumentacije, Izjava poizvođača da prihvata sve uslove iz Poziva i Konkursne dokumentacije, Izjava ovlašćenog člana grupe ponuđača da prihvata sve uslove iz Poziva i Konkursne dokumentacije, Model ugovora, potvda za reference, Ovlašćenje za predstavnika ponuđača.

Obavezan deo konkursne dokumentacije „Uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu“, koje mora da bude vrlo detaljno, ne sadrži:

1. obaveštenje o tome da li će naručilac, ukoliko zajednička ponuda bude ocenjena kao najpovoljnija, zahtevati od grupe ponuđača da podnesu pravni akt kojim se obavezuju na zajedničko izvršenje nabavke i kojim će biti precizirana odgovornost svakog ponuđača za izvršenje ugovora;
2. elemente kriterijuma na osnovu kojih će naručilac izvršiti izbor najpovoljnije ponude u situaciji kada postoje dve ili više ponuda sa jednakim brojem pondera.

Članom 4. Pravilnika je predviđeno da svi pobrojani elementi moraju da budu deo uputstva ponuđačima kako da sačine ponudu. Da je ovakva konkursna dokumentacija bila predmet osporavanja pred Republičkom komisijom za zaštitu prava, postupak bi bio poništen u celini, jer konkursna dokumentacija ne sadrži mnoge elemente koje po ZJN/2008 i Pravilniku mora da sadrži.

4.2. Tehnički zahtevi tendera

Data je specifikacija usluga

4.3. Obuhvatnost ugovora

Predviđenim modelom ugovora je definisano: predmet ugovora, obaveze izvođača, cena i način plaćanja, rok završetka radova i sredstva finansijskog obezbeđenja.

Ugovorom nije definisana kazna za neizvršenje radova u roku.

Sredstvo finansijskog obezbeđenja je Blanko menica sa klauzulom „bez protesta“.

5 – OTVARANJE PONUDA I IZBOR NAJPOVOLJNIJEG PONUĐAČA

5.1. Zapisnik o otvaranju ponuda

Postupak otvaranja ponuda vođen je 12.04.2011. godine sa početkom u 13 h u prostorijama JKP „Badnjevo“ Negotin

5.2. Broj učesnika u javnoj nabavci

U javnoj nabaci su učestvovala tri ponuđača:

- zajednička ponuda „Hidrozavod DTD“ i E.W.E „Ekosystem“ Beograd
- „Delta inženjering“ Beograd
- Konzorcijum AWE (AWE GmbH, PRO- ING Novi Sad i Evropa elektro doo Novi Sad)

Neblagovremeno pristiglih ponuda nije bilo.

5.3. Neuobičajeno niska ponuda

Nije bilo.

5.4.I zveštaj o stručnoj oceni ponuda

Izveštaj Br. 1318- 05/2011 od 26.04.2011.

- Hidrozavod DTD 96 pondera
- „Delta inženjering“ 78,8 pondera
- Konzorcijum AWE GMBH, 100 pondera

5.5. Odluka o izboru najpovoljnije ponude

Odluka Br. 1304- 05/2011. od 26.04- 2011.

Doneta je odluka o izboru najpovoljnije ponude od ponuđača konzorcijum AWE GMBH, kao ekonomski najpovoljnije, prema predloženoj metodologiji bodovanja.

Ugovorena cena za izvođenje radova je 5.625.480,00 bez PDV- a.

5.6. Ugovor o javnoj nabavci

Broj 1766- 01/2011, od 26.05.2011. zaključen između naručioca: JKP „Badnjevo“ Negotin i konzorcijuma ponuđača koga čine: AWE GMBH Austrija, AD „PRO.ING“ i EVROPA ELEKTRO DOO iz Novog Sada.

5.7. Aneksi ugovora

Aneks ugovora br. 3505– 01/2012 od 5.09.2012. kojim se menja rok isporuke projekta na 15.10.2012.

5.8. Pokrenuti postupci za zaštitu prava

Nije ih bilo

6 – ANALIZA POSTUPKA NADZORA REALIZACIJE JN

Osim tehničke kontrole izrađene projektno- tehničke dokumentacije drugi vidovi nadzora nad realizacijom JN nisu definisani

7 – KOMENTAR

Jedan od uslova za učešće u JN je dostavljena referenc lista, međutim u dokumentaciji nije objašnjeno kako će se ista vrednovati. Takođe je diskutabilna i tražena vrednost izvršenih radova na sličnim poslovima koja iznosi 30.000.000,00 din u poslednje tri godine. Naime, strane firme ovu vrednost vrlo lako mogu da ispunе, dok je za domaće firme ova vrednost prilično velika. Imajući u vidu prosečnu cenu projekta za PPOV koja se kreće od 3– 4.000.000 din, domaća firma je trebala u poslednje tri godine da uradi od 5– 10 projekata PPOV– a. Pitanje je da li je uopšte bilo toliko JN za izradu tehničke dokumentacije za PPOV, pogotovo ne za rekonstrukciju PPOV– a kojih u našoj zemlji ima veoma malo izgrađenih.

IV.4.

JAVNA NABAVKA BROJ 12- 12- R "IZGRADNJA I OPREMANJE PPOV NA LOKACIJI ZUCE" DRUGA FAZA I JAVNA NABAVKA BROJ 81- 11- R ZA "IZRADU GEOTEHNIČKIH PODLOGA ZA GLAVNI PROJEKAT PPOV BELI POTOK"

Urađena je analiza javne nabavke broj 12- 12- R za "Izgradnju i opremanje PPOV na lokaciji Zuce", u drugoj fazi restriktivnog postupka. Pozvani su da učestvuju izvođači sa liste koji su ispunili uslove u I fazi restriktivnog postupka.

Takođe je urađena analiza javne nabavke broj 81- 11- R (partija I) za "Izradu geotehničkih podloga za glavni projekat PPOV Beli Potok" u drugoj fazi restriktivnog postupka.

1 – Plan javnih nabavki za prethodnu i tekuću godinu

I pored nekoliko pismenih i usmenih Zahteva za uvid u informacije od javnog značaja nismo uspeli da dobijemo plan JN za prethodnu i tekuću godinu.

2 – Svrshodnost javne nabavke

Planirana javna nabavka sa tehničkog i tehnološkog aspekta ima inicijalni element opravdanosti jer se radi o objektu koji direktno utiče na poboljšanje kvaliteta životne sredine. Međutim pošto lokacija planirane PPOV nije obuhvaćena u okviru urbanističko planske dokumentacije, niti je urađena koncepcija rešenja tj.Generalni projekat i ne postoji pojašnjenje kako je utvrđena obuhvaćena aglomeracija i usvojen brojekivalentnih stanovnika, kompletna svrshodnost javne nabavke ne postoji, odnosno nije dokazana.

3 – Dokumentacija o odobrenim sredstvima: godišnji plan, predviđena sredstva iz budžeta RS, AP, lokalne samouprave ili finansijski plan

nemamo podatak

4 – Podaci o vrsti postupka javne nabavke

Javna nabavka je u II fazi restriktivnog postupka. Pozvani su izvođači koji su ispunili uslove i našli se na listi izvođača u I fazi restriktivnog postupka

5 – Odluka o pokretanju javne nabavke

Na osnovu člana 28. stav 4. ZJN/2008, a u vezi sa članom 2 Pravilnika o obrazovanju komisije za javne nabavke (Službeni glasnik RS broj 50/09) i članom 55. Statuta JKP "Beogradski vodovod i kanalizacija" broj 54917- I od 18.11.2010. godine, obrazovana je Komisija u II fazi restriktivnog postupka za JN 12- 12- R. Komisiju čine pet članova.

6 – Konkursna dokumentacija

Konkursna dokumentacija sadrži:

- poziv za podnošenje ponude
- uputstvo ponuđaču kako da sačini ponudu
- Obrazac broj 1: osnovni podaci o ponuđaču

- Obrazac broj 2- obrazac o ispunjenosti uslova ponuđača i grupe ponuđača
- Obrazac broj 3 Obrazac rekapitulacije ponude
- Obrasci 4A,4B, i 4V- Izjava o nastupu
- Obrazac broj 5- Izjava o kadrovskom kapacitetu
- Obrazac K- Kriterijum za ocenjivanje najpovoljnije ponude
- Obrazac P1- podaci o podizvođaču
- Obrazac BN- sredstva finansijskog obezbeđenja- Izjava u vezi bankarskih garancija (pisma o nameri)
- Model ugovora

U sadržaju konkursne dokumentacije se pod tačkom 11. navodi da postoji model ugovora, međutim, detaljnom analizom utvrdili smo da isti nije bio sastavni deo predmetne konkursne dokumentacije. Svaka konkursna dokumentacija mora da ima model ugovora, koji je od suštinske važnosti za ponuđače, jer oni na osnovu njega saznaju šta se sve od njih očekuje u realizaciji ugovora. S obzirom da model ugovora nije bio sastavni deo predmetne konkursne dokumentacije, naručilac je prekršio član 30. st. 3. tač. 5. ZJN/2008, kojim je ta obaveza predviđena.

- Predmet radova

Obavezan deo konkursne dokumentacije „Uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu“, koji mora da bude vrlo detaljno, ne sadrži:

1. valutu i način na koji mora biti navedena i izražena cena u ponudi;
2. obaveštenje o načinu na koji se mogu zahtevati dodatna objašnjenja od ponuđača posle otvaranja ponuda i vršiti kontrola kod ponuđača, odnosno njegovog podizvođača;
3. obaveštenje da će ugovor biti zaključen nakon isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava iz člana 107. ZJN/2008.

Članom 4. Pravilnika je predviđeno da svi pobrojani elementi moraju da budu deo uputstva ponuđačima kako da sačine ponudu. Da je ovakva konkursna dokumentacija bila predmet osporavanja pred Republičkom komisijom za zaštitu prava, postupak bi bio poništen u celini, jer konkursna dokumentacija ne sadrži mnoge elemente koje po ZJN/2008 i Pravilniku mora da sadrži.

7 – Podaci da li je bilo dopune konkursne dokumentacije

Nije bilo dopune konkursne dokumentacije. Organizovan je sastanak u mestu Zuce sa svim izvođačima radi upoznavanja sa terenom i dobijanja predstave o vrsti i obimu radova, obzirom na kompleksnost projekta odnosno vrstu radova.

8 – Podaci o određenoj vrednosti javne nabavke

Vrednost javne nabavke – procenjena vrednost javne nabavke (sa PDV- om) je 45.000.000,00 dinara.

9 – Uslovi za učešće na javnoj nabavci

Pravo učešća u postupku imali su kandidati kojima je priznata kvalifikacija u I fazi restriktivnog postupka a u skladu sa Odlukom broj 37765 I- 4- i od 09.08.2010. godine. Dodatni uslov bio je da kandidat ima zaposlenog (na neodređeno ili određeno vreme ili ugovorom o angažovanju) inženjera tehnologije koji poseduje licencu 371.

Ovde se moramo osvrnuti na uslove koji su definisani u konkursnoj dokumentaciji za I fazu restriktivnog postupka (JN 37- 10- R). Naručilac je u pogledu finansijskog kapaciteta kao uslov tražio «Finansijski kapacitet ponuđača za 2007, 2008. i 2009. mora biti 900.000.000,00 dinara, od toga 300.000.000,00 dinara na hidrotehničkim objektima»

Ovako definisan uslov je vrlo neprecizan, jer se nigde ne navodi čega 900 miliona dinara moraju da imaju podnosioci prijava, da li prometa, da li prihoda ili nešto treće. Ovo pitanje je izuzetno bitno, jer je jedna od osnovnih obaveza naručioca da sastavi potpuno jasnu konkursnu dokumentaciju, a posebno ne sme da postoji dilema oko uslova, kriterijuma i tehničkih specifikacija. Smatramo da je naručilac odredivši na ovaj način finansijski kapacitet prekršio čl. 30. st. 1. ZJN/2008, kojim je predviđeno da je naručilac dužan da pripremi konkursnu dokumentaciju tako da ponuđači na osnovu nje mogu da pripreme ispravnu ponudu.

Takođe smatramo da je iznos koji je tražen od podnositelaca prijava neprimereno visok. Ukoliko je I faza restriktivnog postupka raspisana samo za dve druge faze (Beli potok i Zuce), koje su procenjene vrednosti oko 45.000.000 dinara, smatramo da je iznos od minimum 900.000.000 dinara (prometa ili nečeg drugog) prestrogo i nepotrebno visoko postavljen. Jedan od najčešćih razloga zbog kojih je Republička komisija za zaštitu prava poništavala postupke javnih nabavki je upravo neprimereno i prestrogo određivanje uslova za učešće u postupku.

Još jedan uslov koji je naručilac tražio nije definisan u skladu sa ZJN/2008. Traženo je da podnosioci prijava dostave Izveštaj o bonitetu koji mora da sadrži i podatke o blokadi u poslednjih 6 meseci. Međutim, pre definisanja ovakvog dokaza naručilac u delu uslova uopšte nije odredio kao uslov da podnosioci prijava npr. ne smeju da budu u blokadi u poslednjih 6 meseci pre objave javnog poziva. Prilikom sastavljanja konkursne dokumentacije naručilac prvo mora vrlo jasno da definije uslove za učešće u postupku javne nabavke, te da tek nakon toga odredi kojim dokumentom će se taj uslov dokazati. Traženje dokumenata kojim se dokazuje nešto što prethodno nije određeno kao uslov je besmisленo i samo dovodi ponuđače u zabunu. U konkretnom slučaju naručilac sa dokazom koji je tražio (podaci o blokadi u poslednjih 6 meseci koji se vide iz izveštaja o bonitetu) praktično ništa nije mogao da uradi. Čak i da je podnositelac prijave imao blokadu u poslednjih 6 meseci, naručilac nije mogao da odbije takvu prijavu, jer prethodno nije kao uslov odredio da podnositelac prijave ne sme da bude u blokadi u poslednjih 6 meseci.

Sprovodeći I fazu restriktivnog postupka (JN 37- 10- R) naručilac je povredio odredbe ZJN/2008 i time što je ograničio preuzimanje konkursne dokumentacije do 19.07.2010.g., a otvaranje prijava je bilo 23.07.2010.g. Pravilo iz ZJN/2008 je da sve vreme dok traje rok za podnošenje ponuda (ili prijava) konkursna dokumentacija sme da se preuzima, tj.

naručilac ne sme da ograniči preuzimanje iste na određeni vremenski period. Republička komisija za zaštitu prava je mnoge postupke javnih nabavki poništila u celini upravo zbog vremenskog ograničenja preuzimanja konkursne dokumentacije.

Naručilac je za preuzimanje konkursne dokumentacije za I fazu restriktivnog postupka (JN 37- 10- R) tražio da zainteresovana lica plate iznos od 2.000,00 dinara. Konkursna dokumentacija nije imala ni 15 strana. Kao što je već navedeno, po članu 31. st. 2. ZJN/2008 predviđeno je da u slučaju preuzimanja ili dostavljanja konkursne dokumentacije naručilac naplaćuje samo troškove umnožavanja i dostavljanja konkursne dokumentacije. Umnožavanje i dostavljanje konkursne dokumentacije koja nema ni 15 strana košta mnogo manje od 2.000,00 dinara. Zbog identične situacije Republička komisija za zaštitu prava je jednom naručiocu u celini poništila otvoreni postupak (odлука Republičke komisije br. 4- 00- 48/2011 od 12.05.2011. godine objavljena na Portalu javnih nabavki <http://stariportal.ujn.gov.rs/>)

10 – Podnešeni dokazi o ispunjenosti traženih uslova učesnika javne nabavke

Uz Obrazac (broj 2) o ispunjenosti uslova za učešće u JN, ponuđač je bio u obavezi da kao garanciju za ozbiljnost ponude dostavi srestvo finansijskog obezbeđenja- menicu, na 2% vrednosti ponude sa PDV- om

11 – Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Ocenjivanje i rangiranje ponuda sprovedeno je na osnovu kriterijuma "najniža ponuđena cena", a u slučaju da se desilo da ponuđači daju istovetne ponuđene cene, predviđeno je da se izbor vrši na osnovu najkraćeg roka za izvođenje radova. U tom slučaju, birala se ponuda onog izvođača koji su imali najviše pondera po osnovu "najniža ponuđena cena", a koji je ponudio najkraći rok za izvođenje radova.

12 – Prateća tehnička dokumentacija za predmetnu javnu nabavku

Pored Projektnog zadatka, data je Situacija odgovarajuće razmere sa prikazom lokacije budućeg PPOV odnosno lokacijom za izvođenje predmetnih istražnih radova. Dodatne dokumentacije nije bilo, osim što su ponuđači bili u obavezi da se prilikom obilaska terena u dogovoren vreme bliže upoznaju i sa projektom.

13 – Da li je bilo negativnih referenci

Nije bilo negativnih referenci

14 – Da li je bilo neuobičajeno niskih cena i postupak koji je sproveden u tom slučaju

Nije bilo neuobičajeno niskih cena

15 – Koji su bili rokovi za podnošenje dokumentacije za predmetnu javnu nabavku

Rok za podnošenje ponuda za nabavku radova "Izgradnja i opremanje PPOV na lokaciji Zuce" bio je 05.04.2012. godine do 9:00 časova

16 – Način objave javne nabavke

Javna nabavka je u drugoj fazi restriktivnog postupka, te su direktno povezani izvođači radova iz grupe za ovu vrstu radova a zadovoljili su uslove i kvalifikovali se kod Investitora u prvoj fazi restriktivnog postupka.

17 – Zapisnik o otvaranju ponuda

Postupak otvaranja ponuda vođen je dana 05.04.2012. godine sa početkom u 11:00 časova u zgradи JKP BVK u Deligradskoj ulici broj 28. Broj zapisnika 9591- 2, za JN broj 12- 12- R. Otvaranje ponuda vodila je petočlana komisija. Otvaranju su prisustvovali predstavnici dva izvođača radova. Ukupno je podneto četiri ponude i to od strane izvođača: "Projektomontaža", "Rad GM/VP Čuprija", "Graditelj NS" i "Milenijum tim".. Neblagovremenih ponuda nije bilo, kao ni nedostataka u prispelim ponudama. Takože, nije bilo primedbi od strane prisutnih predstavnika izvođača radova.

18 – Izveštaj o stručnoj oceni ponuda

Od 4 ponude, 2 ponude su bile neprihvatljive jer su prešle procenjenu vrednost javne nabavke ("Projektomontaža ad" i GP "Graditelj NS" doo). Treća ponuda (ponuđača "Milenijum tim") bila je neprihvatljiva jer prelazi procenjenu vrednost, a nije ispunjen ni traženi uslov da SBR uređaj bude od polimernog materijala (zahtev u konkursnoj dokumentaciji). Time su od 4 ponuđača eliminisana tri i jedan je ostao na rang listi za ocenjivanje (konzorcijum "Rad GM/VP Čuprija") te je konstatovano da se ponuda usvaja i predložen je Naručiocu da se njegov izbor usvoji (Odluka broj 12878 lu- 1 od 06.04.2012. godine).

19 – Ugovor o javnoj nabavci

u vreme kad smo prikupljali podatke o JN, još uvek nije bio potpisani ugovor, jer je u toku bio rok za žalbu

20 – Podaci o aneksima ugovora sa ponuđačima, ako ih je bilo i iznos sredstava koja su obuhvaćena aneksom

U vreme kada smo prikupljali podatke o JN, nije bilo informacije o tome da li je potpisani ugovor, pa se zaključuje da nema ni aneksa ugovora

21 – Dokaz da su predmetne javne nabavke realizovane ili da je realizacija u toku

nije ih bilo u trenutku kad smo analizirali predmetnu jn

22 – Podaci o internoj kontroli kvaliteta izvedenih radova

Nema informacije o tome da li je i na koji način vršena kontrola kvaliteta izvedenih radova

23 – Podaci o pokrenutim postupcima za zaštitu prava pred naručiocem i pred Komisijom za zaštitu prava, ako ih je bilo

Nije bilo pokrenutih postupaka za zaštitu prava.

IV.5.**JAVNA NABAVKA BROJ 81- 11- R (PARTIJA I) ZA "IZRADU GEOTEHNIČKIH PODLOGA ZA GLAVNI PROJEKAT PPOV BELI POTOK" I "IZRADU GEOTEHNIČKIH PODLOGA ZA GLAVNI PROJEKAT PPOV PINOSAVA" (PARTIJA II)****PARTIJA I****1 – Plan javnih nabavki za prethodnu i tekuću godinu**

I pored nekoliko pismenih i usmenih molbi nismo uspeli da dobijemo plan JN za prethodnu i tekuću godinu

2 – Svrshodnost javne nabavke

Planirana javna nabavka sa tehničkog i tehnološkog aspekta ima elemente opravdanosti, a radi se o objektu koji utiče na poboljšanje kvaliteta životne sredine.

Svrshodnost nije ispunjena u bitnom delu, jer lokacija planiranog PPOV nije predviđena postojećim urbanističko planskim dokumentima a po dostupnim saznanjima nisu ni uradena konceptijska rešenja odnosno Generalni projekti pa se shodno tome ni ne može utvrditi na koji način je analizirana i određena aglomeracija postrojenja i broj ekvivalentnih stanovnika od kojih bi se otpadne vode prečišćavale na ovom prečistaču.

3 – Dokumentacija o odobrenim sredstvima: godišnji plan, predviđena sredstva iz budžeta RS, AP, lokalne samouprave ili finansijski plan

nemamo podatak

4 – Podaci o vrsti postupka javne nabavke

Javna nabavka je u II fazi restriktivnog postpka. Pozvani su izvođači koji su ispunili uslove i našli se na listi izvođača u I fazi restriktivnog postupka

5 – Odluka o pokretanju javne nabavke

Na osnovu člana 28. stav 4.ZJN/2008, a u vezi sa članom 2 Pravilnika o obrazovanju komisije za javne nabavke (Službeni glasnik RS broj 50/09) i članom 55. Statuta JKP "Beogradski vodovod i kanalizacija" broj 54917- I od 18.11.2010. godine, obrazovana je Komisija u II fazi restriktivnog postupka za JN 12- 12- R. Komisiju čine pet članova.

6 – Konkursna dokumentacija

Konkursna dokumentacija sadrži:

- poziv za podnošenje ponude
- uputstvo ponuđaču kako da sačini ponudu
- Obrazac broj 1: osnovni podaci o ponuđaču
- Obrazac broj 2- obrazac o ispunjenosti uslova ponuđača i grupe ponuđača
- Obrazac broj 3 Obrazac rekapitulacije ponude
- Obrasci 4A,4B, i 4V- Izjava o nastupu
- Obrazac broj 5- Izjava o kadrovskom kapacitetu
- Obrazac K- Kriterijum za ocenjivanje najpovoljnije ponude
- Obrazac P1- podaci o podizvođaču
- Obrazac BN- sredstva finansijskog obezbeđenja- Izjava u vezi bankarskih garancija (pisma o nameri)
- Model ugovora
- Predmet radova

Obavezan deo konkursne dokumentacije „Uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu“, koje mora da bude vrlo detaljno, ne sadrži:

1. podatke o jeziku na kojem ponuda mora biti sastavljena,
2. obaveštenje o mogućnosti da ponuđač može da podnese ponudu za jednu ili više partija i uputstvo o načinu na koji ponuda mora da bude podneta, kada je predmet javne nabavke oblikovan u više partija, uz napomenu da je ponuđač dužan da u ponudi navede da li se ponuda odnosi na celokupnu nabavku ili samo na određene partije, kako bi se omogućilo ocenjivanje za svaku partiju posebno;
3. valutu i način na koji mora biti navedena i izražena cena u ponudi;
4. obaveštenje o načinu označavanja poverljivih podataka u ponudi, odnosno obaveštenje da se cena i ostali podaci iz ponude koji su od značaja za primenu elemenata kriterijuma i rangiranje ponuda neće smatrati poverljivim, saglasno članu 12. ZJN/2008;

5. obaveštenje o načinu na koji se mogu zahtevati dodatna objašnjenja od ponuđača posle otvaranja ponuda i vršiti kontrola kod ponuđača, odnosno njegovog podizvođača;

6. obaveštenje da će ugovor biti zaključen nakon isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava iz člana 107. ZJN/2008.

7. Članom 4. Pravilnika je predviđeno da svi pobrojani elementi moraju da budu deo uputstva ponuđačima kako da sačine ponudu. Da je ovakva konkursna dokumentacija bila predmet osporavanja pred Republičkom komisijom za zaštitu prava, postupak bi bio poništen u celini, jer konkursna dokumentacija ne sadrži mnoge elemente koje po ZJN/2008 i Pravilniku mora da sadrži.

7 – Podaci da li je bilo dopune konkursne dokumentacije

Nije bilo dopune konkursne dokumentacije. Organizovan je sastanak u mestu Zuce sa svim izvođačima radi upoznavanja sa terenom i dobijanja predstave o vrsti i obimu radova, obzirom na kompleksnost projekta odnosno vrstu radova.

8 – Podaci o određenoj vrednosti javne nabavke

Vrednost javne nabavke – procenjena vrednost javne nabavke (sa PDV- om) je 700.000,00 dinara (partija broj 1 je 350.000,00din i partija broj 2 takođe 350.000,00din).

9 – Uslovi za učešće na javnoj nabavci

Pravo učešća u postupku imali su kandidati kojima je priznata kvalifikacija u I fazi restriktivnog postupka a u skladu sa Odlukom broj 37765 I- 4- i od 09.08.2010. godine.

10 – Podnešeni dokazi o ispunjenosti traženih uslova učesnika javne nabavke

Traženo ali nisu dobijene informacije

11 – Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Ocenjivanje i rangiranje ponuda sprovedeno je na osnovu kriterijuma "najniža ponuđena cena", a u slučaju da se desi da ponuđači daju istovetne ponudene cene, predviđeno je da se izbor vrši na osnovu najkraćeg roka za izvođenje radova. U tom slučaju, birala se ponuda onog izvođača koji su imali najviše pondera po osnovu "najniža ponuđena cena", a koji je ponudio najkraći rok za izvođenje radova.

12 – Prateća tehnička dokumentacija za predmetnu javnu nabavku

Pored Projektnog zadatka, data je Situacija odgovarajuće razmere sa prikazom lokacije budućeg PPOV odnosno lokacijom za izvođenje predmetnih istražnih radova. Dodatne dokumentacije nije bilo, osim što su ponuđači bili u obavezi da se prilikom obilaska terena u dogovorenog vreme bliže upoznaju i sa projektom.

13 – Da li je bilo negativnih referenci

Nije bilo negativnih referenci

14 – Da li je bilo neuobičajeno niskih cena i postupak koji je sproveden u tom slučaju

Nije bilo neuobičajeno niskih cena

15 – Koji su bili rokovi za podnošenje dokumentacije za predmetnu javnu nabavku

Rok za podnošenje ponuda za nabavku radova "Izgradnja i opremanje PPOV na lokaciji Zuce" bio je 05.04.2012. godine do 9:00 časova

16 – Način objave javne nabavke

Javna nabavka je u drugoj fazi restriktivnog postupka, te su direktno pozvani izvođači radova iz grupe za ovu vrstu radova a zadovoljili su uslove i kvalifikovali se kod Investitora u prvoj fazi restriktivnog postupka.

17 – Zapisnik o otvaranju ponuda

Postupak otvaranja ponuda vođen je dana 05.04.2012. godine sa početkom u 11:00 časova u zgradi JKP BVK u Deligradskoj ulici broj 28. Broj zapisnika 9591– 2, za JN broj 12- 12- R. Otvaranje ponuda vodila je petočlana komisija. Otvaranju su prisustvovali predstavnici dva izvođača radova. Ukupno je podneto četiri ponude i to od strane izvođača: "Projektomontaža", "Rad GM/VP Ćuprija", "Graditelj NS" i "Milenijum tim".. Neblagovremenih ponuda nije bilo, kao ni nedostataka u prispelim ponudama. Takođe, nije bilo primedbi od strane prisutnih predstavnika izvođača radova

18 – Izveštaj o stručnoj oceni ponuda

Od 11 ponuda, 8 ponuda je bilo odbijeno (kod četiri ponuđača- „Hidrozavod DTD”, Institut „Jaroslav Černi” ad, „Inženjering plus projekt” i VV „Proing jer prelazi procenjenu vrednost javne nabavke, a kod preostala četiri AD „Šid projekt”, GP „Total inženjering” DOO, „Novi hidropprojekat” DOO i „Rudarski Institut”DOD razlozi za odbijanje ponude su neispravnost dokumentacije).

Time je od 11 ponuđača eliminisano osam i tri su ostala na rang listi za ocenjivanje („Voding 92” DOD, „Hidropromet inženjering” DOD i „Beohidro” DOD) te je konstatovano da se ponuda „Beohidro” DOD,ulica Bulevar Arsenija Čarnojevića broj 84,11070 Novi Beograd- usvaja i predložen je Naručiocu da se njegov izbor usvoji (Odluka broj 56139 I4- 1 od 19.12.2011.godine)

19 – Ugovor o javnoj nabavci

U vreme prikupljanja dokumentacije o javnoj nabavci, još uvek nije bio potpisani ugovor za predmetne radove sa odabranim izvođačem radova jer je u toku bio rok za žalbu nakon objavlјivanja rezultata.

20 – Podaci o aneksima ugovora sa ponuđačima, ako ih je bilo i iznos sredstava koja su obuhvaćena aneksom'

Nema podataka o tome da li je bilo aneksa ugovora

21 – Dokaz da su predmetne javne nabavke realizovane ili da je realizacija u toku

Nema podataka o završetku realizacije projekta

22 – Podaci o internoj kontroli kvaliteta izvedenih radova

Nema informacije o tome da li je i na koji način vršena kontrola kvaliteta izvedenih radova

23 – Podaci o pokrenutim postupcima za zaštitu prava pred naručiocem i pred Komisijom za zaštitu prava, ako ih je bilo

Nije bilo pokrenutih postupaka za zaštitu prava.

24 – Komentar

Osnovna primedba je da naručilac nije naveo procenjenu vrednost javne nabavke u skladu sa ZJN/2008. Dalje, na početku analize javnih nabavki (partija 1 i partija 2) postavlja se pitanje zašto su istražni radovi tenderisani posebno a i drugi radovi "usitnjeni" do te mere. Uobičajeno je i logičnije da se javne nabavke ovog tipa sprovode za ceo posao (u ovom slučaju izradu projekta PPOV) zajedno sa izvođenjem istražnih radova koji su ujedno i uobičajeno sastavni deo projektne dokumentacije odnosno čine jednu od osnovnih podloga za izradu projekta (kao naprimer i geodetsko snimanje terena), a na tržištu postoje kuće koje mogu ovaj posao sveobuhvatno uraditi.

1 – Plan javnih nabavki za prethodnu i tekuću godinu

I pored nekoliko pismenih i usmenih molbi nismo uspeli da dobijemo plan JN za prethodnu i tekuću godinu

2 – Svrsishodnost javne nabavke

Planirana javna nabavka sa tehničkog i tehnološkog aspekta uslovno ima elemente opravdanosti, a zbog same vrste objekta koji direktno utiče na poboljšanje kvaliteta životne sredine.

Svrsishodnost kompletno kao i u bitnom delu nije ispunjena jer objekat nije obuhvaćen u okviru postojećeg urbanističko planskog dokumenta kao i obzirom da nije urađena koncepcija rešenja tj. generalni projekat kojim bi se izvršila analiza i utvrdila aglomeracija i broj ekvivalentnih stanovnika- ES, od kojih bi se otpadne vode prečišćavale na planiranom prečistaču.

Dodatna element da nije ispunjena svrsishodnost je i da nije urađeno detaljno prikupljanje svih neophodnih podataka postojećeg stanja za razmatranu teritoriju, pa se nameće pitanje kvaliteta projektnog zadatka bez tako utvrđenog postojećeg stanja na terenu (da li su merene otpadne vode kvalitativno i kvantitativno, da li su radene demografske projekcije povećanja i smanjenja stanovništva i razvoja industrije, jesu li uradili geodetski snimak šireg pojasa lokacije, itd).

3 – Dokumentacija o odobrenim sredstvima: godišnji plan, predviđena sredstva iz budžeta RS, AP, lokalne samouprave ili finansijski plan

nema podataka

4 – Podaci o vrsti postupka javne nabavke

Javna nabavka je u II fazi restriktivnog postupka. Pozvani su izvođači koji su ispunili uslove i našli se na listi izvođača u I fazi restriktivnog postupka

5 – Odluka o pokretanju javne nabavke

Na osnovu člana 28. stav 4.ZJN/2008, a u vezi sa članom 2 Pravilnika o obrazovanju komisije za javne nabavke (Službeni glasnik RS broj 50/09) i članom 55. Statuta JKP "Beogradski vodovod i kanalizacija" broj 54917- I od 18.11.2010. godine, obrazovana je Komisija u II fazi restriktivnog postupka za JN 12- 12- R. Komisiju čine pet članova.

6 – Konkursna dokumentacija

Konkursna dokumentacija sadrži:

- poziv za podnošenje ponude
- uputstvo ponuđaču kako da sačini ponudu
- Obrazac broj 1: osnovni podaci o ponuđaču
- Obrazac broj 2- obrazac o ispunjenosti uslova ponuđača i grupe ponuđača
- Obrazac broj 3 Obrazac rekapitulacije ponude
- Obrasci 4A,4B, i 4V- Izjava o nastupu
- Obrazac broj 5- Izjava o kadrovskom kapacitetu
- Obrazac K- Kriterijum za ocenjivanje najpovoljnije ponude
- Obrazac P1- podaci o podizvođaču
- Obrazac BN- sredstva finansijskog obezbeđenja- Izjava u vezi bankarskih garancija (pisma o nameri)
- Model ugovora
- Predmet radova

7 – Podaci da li je bilo dopune konkursne dokumentacije

Nije bilo dopune konkursne dokumentacije. Organizovan je sastanak u mestu Zuce sa svim izvođačima radi upoznavanja sa terenom i dobijanja predstave o vrsti i obimu radova, obzirom na kompleksnost projekta odnosno vrstu radova.

8 – Podaci o određenoj vrednosti javne nabavke

Vrednost javne nabavke – procenjena vrednost javne nabavke (sa PDV- om) je 700.000,00 dinara (partija broj 1 je 350.000,00din i partija broj 2 takođe 350.000,00din).

9 – Uslovi za učešće na javnoj nabavci

Pravo učešća u postupku imali su kandidati kojima je priznata kvalifikacija u I fazi restriktivnog postupka a u skladu sa Odlukom broj 37765 I- 4- i od 09.08.2010. godine.

10 – Podnešeni dokazi o ispunjenosti traženih uslova učesnika javne nabavke

U dostupnoj dokumentaciji nije bilo o ovome informacija

11 – Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Ocenjivanje i rangiranje ponuda sprovedeno je na osnovu kriterijuma "najniža ponuđena cena", a u slučaju da se desilo da se ponuđači daju istovetne ponuđene cene, predviđeno je da se izbor vrši na osnovu najkraćeg roka za izvođenje radova. U tom slučaju, birala se ponuda onog izvođača koji su imali najviše pondera po osnovu "najniža ponuđena cena", a koji je ponudio najkraći rok za izvođenje radova.

12 – Prateća tehnička dokumentacija za predmetnu javnu nabavku

Nije bilo prateće dokumentacije

13 – Da li je bilo negativnih referenci

Nije bilo negativnih referenci

14 – Da li je bilo neuobičajeno niskih cena i postupak koji je sproveden u tom slučaju

Nije bilo neuobičajeno niskih cena

15 – Koji su bili rokovi za podnošenje dokumentacije za predmetnu javnu nabavku

Rok za podnošenje ponuda za nabavku radova "Izgradnja i opremanje PPOV na lokaciji Zuce" bio je 05.04.2012. godine do 9:00 časova

16 – Način objave javne nabavke

Javna nabavka je u drugoj fazi restriktivnog postupka, te su direktno pozvani izvođači radova iz grupe za ovu vrstu radova a koji su prethodno zadovoljili uslove i kvalifikovali se kod Investitora u prvoj fazi restriktivnog postupka.

17 – Zapisnik o otvaranju ponuda

Postupak otvaranja ponuda vođen je dana 05.04.2012. godine sa početkom u 11:00 časova u zgradi JKP BVK u Deligradskoj ulici broj 28. Broj zapisnika 9591– 2, za JN broj 12- 12- R. Otvaranje ponuda vodila je petočlana komisija. Otvaranju su prisustvovali predstavnici dva izvođača radova. Ukupno je podneto dve ponude i to od strane izvođača: „Voding 92“DOO sa ponuđenom cenom 330.000,00 bez PDV- a i „Beohidro“ DOO s ponuđenom cenom 262.400,00 dinara bez PDV- a. Neblagovremenih ponuda nije bilo, kao ni nedostataka u prispevlim ponudama. Takođe, nije bilo primedbi od strane prisutnih predstavnika izvođača radova

18 – Izveštaj o stručnoj oceni ponuda

Komisija je posle stručne ocene ponuda konstatovala da je najpovoljnija ponuda ponuđača „Beohidro“ DOO, ulica Bulevar Arsenija Čarnojevića 84, 11070 Novi Beograd, te je predložila njihov izbor.

19 – Ugovor o javnoj nabavci

U vreme prikupljanja dokumentacije o javnoj nabavci, još uvek nije bio potpisani ugovor za predmetne radove sa odabranim izvođačem radova jer je u toku bio rok za žalbu nakon objavljivanja rezultata.

20 – Podaci o aneksima ugovora sa ponuđačima, ako ih je bilo i iznos sredstava koja su obuhvaćena aneksom’

Nema podataka o tome da li je bilo aneksa ugovora

21 – Dokaz da su predmetne javne nabavke realizovane ili da je realizacija u toku

Nema podataka o završetku realizacije projekta

22 – Podaci o internoj kontroli kvaliteta izvedenih radova

Nema informacije o tome da li je i na koji način vršena kontrola kvaliteta izvedenih radova

23 – Podaci o pokrenutim postupcima za zaštitu prava pred naručiocem i pred Komisijom za zaštitu prava, ako ih je bilo

Nije bilo pokrenutih postupaka za zaštitu prava.

24 – Komentar

Osnovna primedba, odnosno pitanje, odmah uočljivo na početku analize javnih nabavki (partija 1 i partija 2) moglo bi da bude: zašto su istražni radovi tenderisani posebno i drugi radovi "usitnjeni" do te mere. Uobičajeno je i logičnije da se javne nabavke sprovode za ceo posao (u ovom slučaju izradu projekta PPOV) zajedno sa izvođenjem istražnih radova koji čine jednu od osnovnih podloga za izradu projekta.

IV.6.

JAVNA NABAVKA BROJ 21/2011, OTVORENI POSTUPAK

Izrada glavnog projekta PPOV za 5000 ekvivalentnih korisnika i izvođenje radova na postrojenju za prečišćavanje otpadnih voda po sistemu „ključ u ruke“ za 2500 ekvivalentnih korisnika opštine Žitište

OSNOVNI PODACI O ODABRANOJ INSTITUCIJI

Osnovno o preduzeću

Javno preduzeće za građevinsko zemljište i puteve „Razvoj“ Žitište 23210 Žitište, Cara Dušana 7

Pretežna delatnost- komunalna delatnost u oblasti upravljanja vodovodnom i putnom mrežom u opštini

1 – Plan javnih nabavki za predhodnu i tekuću godinu

Finansiranje predmetne javne nabavke predviđeno je "Izmenama i dopunama plana nabavki broj 01–716/4 od 25.07.2011.godine" u opštini Žitište, kao i sredstvima iz donacije od strane Fonda za zaštitu životne sredine po ugovoru broj 401–00–00496/2011–01/2 od 18.07.2011.godine

2 – Svrshodnost javne nabavke

Ova javna nabavka ima elemente svrshodnosti jer se radi o objektu koji direktno utiče na poboljšanje kvaliteta životne sredine. Lokalna sredina opštine Žitište ima problema sa zagađenjem vodotoka kao i podzemnih voda a što se rešava izradom planske i projektne tehničke dokumentacije sa studijama opravdanosti kao i faznom izgradnjom koje su predmet javne nabavke.

U bitnom delu svrshodnost nije ispunjena jer tenderskom dokumentacijom, usvojena aglomeracija (oblast gde su stanovništvo i/ili ekonomske aktivnosti dovoljno zastupljene da bi se realizovalo prikupljanje i prečišćavanje urbanih otpadnih voda ili odvođenje otpadnih voda ka konačnoj izlivnoj lokaciji) nije celishodno pojašnjena i utvrđena, niti je na jasan i transparentan način pojašnjen način na koji se došlo do ekvivalentnog broja stanovnika, kao jedinstvenog prikaza broja postojećeg i planiranog stanovništva i industrijskog zagađenja. Zbog pomenutih, kod nas uobičajenih nedostataka, opravdano se sumnja u ažurnost i relevantnost ovog ulaznog podatka od primarne važnosti.

Ekvivalentni broj stanovnika ES se definije kao odnos ukupne količine otpadnih materija BPK (g/dan), sa usvojenom količinom otpadnih materija za jednog stanovnika od 60g/st/dan)

3 – Dokumentacija o odobrenim sredstvima:

Radi se prema pomenutom planu, odnosno izmenama i dopunama plana, kao i bespovratnim sredstvima sufinansiranja iz donacije od strane Fonda za zaštitu životne sredine, u iznosu od 83.000.000,00 dinara što predstavlja 43,68%, odnosno u ukupnom iznosu od 190.000.000,00 dinara

4 – Podaci o vrsti postupka javne nabavke

Radi se o javnoj nabavci velike vrednosti koja je sprovedena u otvorenom postupku, po sistemu „ključ u ruke“

5 – Odluka o pokretanju javne nabavke

Odluka o pokretanju javne nabavke doneta je na osnovu člana 21 i 28 ZJN/2008, člana 71 Statuta JP "Razvoj" Žitište i ugovora sa Fondom za zaštitu životne sredine broj 401– 00-00496/2011– 01/2 od 18.07.2011.godine.

6 – Konkursna dokumentacija

Konkursna dokumentacija sadrži:

- poziv za podnošenje ponude
- uputstvo ponuđaču kako da sačini ponudu
- uputstvo za dokazivanje obaveznih uslova za učešće u postupku sa potrebnim obrascima i modelom ugovora
- tehničke karakteristike
- izjava ponuđača koji ima sedište u stranoj državi

Naručilac je za preuzimanje konkursne dokumentacije tražio da zainteresovana lica plate iznos od 10.000,00 dinara. Konkursna dokumentacija je imala oko 60 strana. Već je navedeno da je po članu 31. st. 2. ZJN/2008 predviđeno da u slučaju preuzimanja ili dostavljanja konkursne dokumentacije naručilac naplaćuje samo troškove umnožavanja i dostavljanja konkursne dokumentacije. Umnožavanje i dostavljanje konkursne dokumentacije koja ima oko 60 strana košta mnogo manje od 10.000,00 dinara, s obzirom da je kopiranje 1 strane oko 5 dinara (ukupno kopiranje bi bilo oko 300 dinara). Zbog identične situacije Republička komisija za zaštitu prava je jednom naručiocu u celini poništila otvoreni postupak (odлука Republičke komisije br. 4- 00- 48/2011 od 12.05.2011. godine objavljena na Portalu javnih nabavki <http://stariportal.ujn.gov.rs/>)

7 – Podaci da li je bilo dopune konkursne dokumentacije

Nije bilo dopune konkursne dokumentacije.

9 – Uslovi za učešće na javnoj nabavci

Pravo učešća u postupku imali su kandidati koji su:

- registrovani kod nadležnog organa odnosno upisan u odgovarajući registar
- osnovan za obavljanje delatnosti koja je predmet javne nabavke
- da mu u roku od dve godine pre objavljivanja javnog poziva nije izrečena pravosnažna sudska ili upravna mera zabrane obavljanja delatnosti koja je predmet javne nabavke
- je izmirio dospele poreze i druge javne dažbine u skladu sa propisima Republike Srbije ili strane države kada ima sedište na njenoj teritoriji
- raspolaže neophodnim finansijskim i poslovnim kapacitetom i to: da je u prethodne tri obračunske godine ostvario poslovni prihod od 150.000.000,00 dinara, da je u prethodnih pet godina izveo radove na izgradnji i rekonstrukciji PPOV u ukupnom iznosu od minimum 200.000.000,00 dinara, od čega je izveo najmanje jedan posao u minimalnom iznosu od 50.000.000,00 dinara bez PDV- a
- raspolaže dovoljnim tehničkim i kadrovskim kapacitetom i to: da ima najmanje 25 zaposlenih, pri čemu dva zaposlena radnika moraju biti diplomirani inženjeri građevinski struke i moraju posedovati ličnu licencu Inženjerske komore Srbije

Određivanje dodatnog uslova da ponuđač ima najmanje 25 zaposlenih, pri čemu dvoje moraju biti diplomirani inženjeri građevinske struke, naručilac je prekršio čl. 44. st. 6. ZJN/2008, kojim je predviđeno da naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da su ti uslovi u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke. Stav Republičke komisije za zaštitu prava je da naručilac nikada ne može da odredi kao uslov ukupan broj zaposlenih a da pri tom ne precizira koju stručnu spremu ta lica moraju imati, i naravno tražena stručna spremu mora biti u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke. Određujući ovakav uslov naručilac je omogućio da u javnoj nabavci učestvuju ponuđači koji imaju 25 zaposlenih, ali koji pri tom uopšte ne moraju da imaju "nikakve veze" sa predmetom konkretne javne nabavke, jer ponuđač npr. može imati 5 diplomiranih ekonomista, 5 diplomiranih pravnika, 5 sekretarica ..., i formalno ispuniti ovaj uslov, dok neki drugi ponuđač koji ima sve tražene inženjere (8 inženjera sa licencama) neće moći da učestvuje u ovoj javnoj nabavci jer ima manje od 25 zaposlenih. Dakle, kada se definišu kadrovi kao uslov za učešće u postupku javne nabavke naručilac može tražiti samo potreban broj lica koja će neposredno učestvovati u realizaciji javne nabavke, dok ukupan broj zaposlenih nije relevantan podatak. Ovo iz razloga što svaki uslov koji se traži mora da bude u logičkoj vezi sa predmetom konkretne javne nabavke, što ukupan broj zaposlenih nikada nije. Ovaj stav Republička komisija je iznela u mnogim svojim odlukama kojima su poništili u celini postupke javnih nabavki (videti odluku Republičke komisije br. 4- 00- 535/2010 od 01.07.2010.g. objavljenu na Portalu javnih nabavki <http://stariportal.ujn.gov.rs/>).

10 – Podnešeni dokazi o ispunjenosti traženih uslova učesnika javne nabavke

- Prilog broj 1 izvod iz registra nadležnog organa
- Prilog broj 2 osnivački akt ponuđača
- Prilog broj 3 potvrda nadležnog organa kojom dokazuje da nije izrečena sudska ili upravna mera zabrane
- Prilog broj 4 potvrda nadležnog pšoreskog organa o izmirenju poreza i drugih javnih dažbina
- Prilog broj 5 izveštaj o bonitetu
- Prilog broj 6 solo menica na iznos od 5% vrednosti sa klauzulom „bez protesta“ kao garancija za ozbiljnost ponude
- Prilog broj 6 a pismo od nameri banke za izdavanje bankarske garancije za povraćaj avansa
- Prilog broj 6b pismo o nameri banke za izdavanje bankarske garancije za otklanjanje nedostataka u garantnom roku
- Prilog broj 7 PPOD obrazac
- Prilog broj 8 potvrde Inženjerske komore Srbije sa dokazima o radnom statusu angažovanog izvođača radova, kao i kopije ličnih licenci za odgovorne projektante i izvođače koji će rešenjem biti imenovani u predmetnoj javnoj nabavci i to: 310– 1 izvršilac, 350– jedan izvršilac, 410 jedan izvršilac, 450– jedan izvršilac, 430– 1 izvršilac i 413– jedan izvršilac
- Prilog broj 9 – dokaz o posedovanju tražene tehničke opreme

Камион кипер	комада	3
Лако доставно возило	комада	1
Авто дизалица	комада	1
Комбинована радна машина или багер	комада	2
Агрегат снаге 60 – 80 Kw	комада	1
Вибро плоче	комада	1
Мульна пумпа 15 – 20 l/s	комада	2
Нивелир или тотал станица или ГПС	комада	1
Булдожер 30 тона	комада	1

- Prilog broj 10 – ugovor za najmanje jedan posao o izvedenim radovima na izgradnji i rekonstrukciji PPOV u minimalnom iznosu od 50.000.000,00 dinara
- Prilog broj 11 potvrda od naručilaca o realizaciji zaključenih ugovora

- Prilog broj 12 dinamički plan izvršenja ajvne nabavke
- Prilog broj 13 – tehnička dokumentacija predloženog rešenja na nivou generalnog projekta sa osnovnim parametrima tehnološkog rešenja

11 – Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Ocenjivanje i rangiranje ponuda sprovedeno je na osnovu kriterijuma (100 pondera):

- cena – 70 pondera
- rok za izvršenje posla – 10 pondera
- tehničko tehnološke i eksploatacione karakteristike – 20 pondera od čega je potrošnja električne energije 15 pondera a broj dnevno angažovanih radnika u posadi postrojenja 5 pondera

Rok za izvršenje posla nije smeо biti kraći od 140 niti duži od 180 kalendarskih dana, sti^m da je rok za izradu Glavnog projekta 90 kalendarskih dana od dana potpisivanja ugovora

Broj pondera za određeni kriterijum je računat na sledeći način:

- broj pondera za ponuđenu cenu po formuli:

$$C = (C_{\min}/C_{\text{pon}}) \times 70$$

C=broj pondera za elemenat kriterijuma –cena

C_{min}=minimalna ponuđena cena

C_{pon}=cena ponuđača

- Broj pondera za rok izvođenja radova po formuli:

$$R = (1 - ((R_p - R_{\min}) / (R_{\max} - R_{\min}))) \times 10$$

R=broj pondera za elemenat kriterijuma –rok za izvršenje posla

R_p=rok iz ponude koja se ocenjuje

R_{min}=minimalni rok određen konkursnom dokumentacijom– 140 dana

R_{max}=maksimalni rok određen konkursnom dokumentacijom – 180 dana

- Broj pondera za tehničko tehnološke i eksploatacione karakteristike

- a) broj pondera za ponuđenu potošnju struje u kW po formuli:

$$S = (70/S_{\text{pon}}) \times 15$$

S=broj pondera na osnovu instalisane snage u kW

S_{pon}=instalisana snaga u kW ponuđača

- b) broj pondera za ponuđeni broj dnevno angažovanih radnika u posadi postrojenja:

$$P = (P_{\min}/P_{\text{pon}}) \times 5$$

P=broj pondera na osnovu broja zaposlenih (na dan)

Pmin= minimalni broj ponuđenih zaposlenih (na dan) , ne manje od jednog člana

Ppon=broj zaposlenih dat od ponuđača (na dan)

U slučaju da je postojalo dve ili više ponuda sa jednakim brojem pondera naručilac i izbor najpovoljnije ponude vršio na taj način što bi izabrao ponudu ponuđača koji je ponudio najnižu cenu

12 – Prateća tehnička dokumentacija za predmetnu javnu nabavku

Naručilac je obezbedio podloge za izradu dokumentacije i izvođenje radova i to:

- situacioni plan razmere 1:2500 sa karakterističnim kotama terena
- geomehaničke podloge
- geodetski snimak
- urbanističku plansku dokumentaciju sa potrebnim uslovima i saglasnostima
- ishodovanje odobrenja za izgradnju i prijava gradilišta
- uvođenje izvođača u posao
- tehnički pregled objekta

Naručilac je u konkursnoj dokumentaciji dao detaljne tehničke uslove, tehnologiju, obim i sadržaj elemenata PPOV

13 – Da li je bilo negativnih referenci

Nije bilo negativnih referenci

14 – Da li je bilo neuobičajeno niskih cena i postupak koji je sproveden u tom slučaju

Nije bilo neuobičajeno niskih cena

15 – Koji su bili rokovi za podnošenje dokumentacije za predmetnu javnu nabavku

Rok za podnošenje ponuda je bio 30 dana od dana objavljivanja Javnog poziva u „Službenom glasniku Republike Srbije”. Smatralo se da su blagovremene sve ponude

pristigle na adresu naručioca najkasnije poslednjeg dana navedenog roka odnosno do 31.10.2011. godine do 12.00 časova.

16 – Način objave javne nabavke

Za predmetnu javnu nabavku objavljen je Javni poziv u „Službenom glasniku Republike Srbije“. Na osnovu člana 69,70 stav 1 tačka 1 i člana 71 ZJN/2008 JP „Razvoj“ Žitište objavilo je prethodni raspis gde je navedeno okvirno vreme početka javne nabavke (septembar 2011) kao i okvirna vrednost (70.000.000,00 dinara bez PDV-a). Javni poziv objavljen je „Službenom glasniku Republike Srbije“ broj 73/2011 od 30.09.2011 godine i na Portalu javnih nabavki dana 28.09.2011 godine.

17 – Zapisnik o otvaranju ponuda

Postupak otvaranja ponuda vođen je u Žitištu dana 31.10.2011 godine sa početkom u 12.15 časova u velikoj sali SO Žitište, Cara Dušana 15. Otvaranje ponuda sprovedla je Komisija za javne nabavke obrazovana rešenjem broj 01– 944/1 od 19.09.2011. Otvaranju ponuda prisustvovali su dva predstavnika ponuđača koji su podneli punomoćja. Blagovremeno pristigle ponude bile su:

- 01– 944/1 ponuđača GP „Graditelj NS“ Novi Sad i
- 01– 944/2 ponuđača DOO “Pro- Ing” Novi Sad

neblagovremenih ponuda nije bilo.

18 – Izveštaj o stručnoj oceni ponuda

Od dve ponude, u obe su priloženi svi dokazi o ispunjavanju uslova sadržanih u konkursnoj dokumentaciji.

Ponuda ponuđača DOO “Pro- Ing” Novi Sad je odbijena jer je dobila manji broj pondera u odnosu na najpovoljnijeg ponuđača.

Ponuđač GP „Graditelj NS“ Novi Sad osvojio je ukupno 99,19 pondera. ponuđač je dao zajedničku ponudu sa ZKHT „Akva projekt“ DOO iz Subotice (koji je u ukupnoj ponudi učestvovao sa 1,5%)

Ugovorena vrednost radova sa odabranim izvođačem je 57.753.500,00 dinara bez PDV-a, odnosno 68.149.130,00 dinara sa PDV-om.

Rok za završetak radova je 140 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao.

Način plaćanja – avans 25%.

19 – Ugovor o javnoj nabavci

Ugovor o javnoj nabavci radova „Izrada glavnog projekta PPOV za 5000 ekvivalentnih korisnika i izvođenje radova na postrojenju za prečišćavanje otpadnih voda, po sistemu ključ u ruke za 2500 ekvivalentnih korisnika , opština Žitište“ zaključen je dana 27.12.2011 godine u Žitištu između JP Razvoj” Žitište i grupe ponuđača čiji je ovlašćeni predstavnik GP „Graditelj NS“ DOO iz Novog Sada.

Predmetna javna nabavka je sprovedena kao nabavka usluga (izrada glavnog projekta) i radova po sistemu «ključ u ruke». To je navedeno u samom nazivu javne nabavke, kao i na nekoliko mesta u konkursnoj dokumentaciji, a kasnije i u zaključenom ugovoru.

Iako je nesumnjivo reč o javnoj nabavci po sistemu «ključ u ruke», analizom zaključenog ugovora utvrdili smo da je naručilac u istom predvideo odredbe koje su u suprotnosti sa pravilima Zakona o obligacionim odnosima («Sl. list SFRJ» br. 29/78, 39/85, 45/89 – US, 57/89, Sl. list SRJ br. 31/93, 22/99 , 23/99, 35/99, 44/99 – dr. propisi), kojima su regulisani ugovori o građenju po sistemu «ključ u ruke». Naime, čl. 640. st. 1. Zakona o obligacionim odnosima je predviđeno da ako ugovor o građenju sadrži odredbu "ključ u ruke" izvođač se samostalno obavezuje da izvrši skupa sve radove potrebne za izgradnju i upotrebu određenog celovitog objekta. Stavom 2. istog člana zakona predviđeno je da u tom slučaju ugovorena cena obuhvata i vrednost svih nepredviđenih radova i viškova radova, a isključuje uticaj manjkova radova na ugovorenu cenu. Međutim, suprotно ovim odredbama naručilac je u čl. 17. ugovora naveo da će izvođač zastati sa izvođenjem radova ukoliko se pojave viškovi radova, te da jedinične cene za sve viškove radova ostaju fiksne i nepromenljive. Dalje je u čl. 18. ugovora navedeno da izvođač može i bez saglasnosti naručioca izvesti hitne nepredviđene radove, ali u tom slučaju izvođač ima pravo na pravičnu naknadu. Ova dva člana ugovora ukazuju da je namera naručioca bila da se izvođaču dodatno platе viškovi i nepredviđeni radovi, i to viškovi prema već datim jediničnim cenama, a nepredviđeni hitni radovi prema „pravičnoj“ ceni. Da je navedeno tačno ukazuje i odredba čl. 20. ugovora, u kojoj je navedeno da se konačna količina i vrednost radova utvrđuje na bazi stvarno izvedenih radova i usvojenih jediničnih cena, te da se konačni obračun ispostavlja sa zapisnikom o primopredaji radova. Ove tri odredbe ugovora (čl. 17, 18. i 20.) su karakteristične za ugovore o građenju kod kojih se plaćaju radovi koji su stvarno izvedeni po jediničnim cenama, dok su te odredbe u potpunoj suprotnosti ugovoru o građenju po sistemu „ključ u ruke“. Ugovor o građenju po sistemu „ključ u ruke“ znači da se izvođač radova obavezuje da izvrši sve radove potrebne za izgradnju i upotrebu određenog celokupnog objekta. U ovakvom slučaju, ugovorena cena obuhvata i vrednost svih nepredviđenih radova, kao i viškova radova, a isključuje uticaj manjkova radova na ugovorenu cenu. Dakle, kod ovog tipa ugovora izvođač radova preuzima na sebe brigu o izgradnji celokupnog objekta, bez dodatnih troškova za naručioca, ukoliko se pojave viškovi i nepredviđeni radovi.

20 – Podaci o aneksima ugovora sa ponuđačima, ako ih je bilo i iznos sredstava koja su obuhvaćena aneksom’

Nema podataka o tome da li je bilo aneksa ugovora

21 – Dokaz da su predmetne javne nabavke realizovane ili da je realizacija u toku

Nema podataka o završetku realizacije projekta. Korisnik sredstava bio je dužan da u roku od trideset dana nakon realizacije dostavi sufinansijeru (Fond za zaštitu životne sredine) završni izveštaj koji sadrži pregled svih aktivnosti i finansijske pokazatelje utrošenih sredstava sa obrazloženjem.

22 – Podaci o internoj kontroli kvaliteta izvedenih radova

Osim nadzora nad izgradnjom objekta koji je definisan Zakonom o planiranju i izgradnji predviđen je drugi vid nadzora nad realizacijom predmetne javne nabavke.

U skladu sa ugovorom o sufinansiranju predmetnog projekta Fond za zaštitu životne sredine imao je pravo nadzora namenskog korišćenja sredstava i izvršenja ugovornih prava i obaveza. Nadzor se vršio neposrednim uvidom stručnih službi fonda i kroz kvartalne izveštaje (korisnik sredstava bio je obavezan da dostavlja fondu kvartalne izveštaje o realizaciji projekta odnosno ralizovanim aktivnostima i utošenim sredstvima). Fond nije bio u obavezi da unapred obavesti korisnika sredstava o vršenju neposrednog nadzora.

23 – Podaci o pokrenutim postupcima za zaštitu prava pred naručiocem i pred Komisijom za zaštitu prava, ako ih je bilo

Nije bilo pokrenutih postupaka za zaštitu prava.

24 – Komentar

Javna nabavka je generalno sprovedena po zakonskoj proceduri a od uočenih nedostataka je najbitnije kontradiktorno definisanje ugovornog principa „ključ u ruke“ u potpisanim ugovorom o javnoj nabavci.

IV.7.

JAVNA NABAVKA ZA POVEĆANJE KAPACITETA PPOV SUBOTICA SA 27.000 m³/d NA 36.000 m³/d

1. Javna nabavka je razdvojena na dve zasebne javne nabavke, javna nabavka za liniju vode sprovedenu od strane PIU Subotica (implementaciona jedinica) i javna nabavka za liniju mulja sprovedenu od strane EAR (Evropske agencije za rekonstrukciju) tj. njenog pravnog sledbenika EU Delegacije u Beogradu.

Kako je kompletan postupak javne nabavke u oba slučaja sproveden po zasebnim pravilima i procedurama EBRD-a (Evropska banka za obnovu i razvoj) i EU (Evropska unija), ove javne nabavke se neće kompletno analizirati u pravno proceduralnom smislu, već će se dati napomene o problemima i komentari u vezi tehničkog dostupnog dela evaluacije u postupku.

2. Postupci sprovedeni kod PIU Subotica i kod EAR su urađeni na osnovu pripremljenog okvirnog projektnog zadatka i Opštih tehničkih zahteva za građevinske, mašinske, elektrotehničke radove, Pravila za rešavanje sporova, sprovođenje nadzora i zahteva investitora a na osnovu tzv. Žutih FIDIK (Yellow FIDIC) preasembliranih ugovornih pravila i procedura.

Postupak za Liniju vode (PIU Vodovod Subotica)

1. Na osnovu zapisnika o otvaranju ponuda, 09.05.2006.god. pristiglo je 7 ponuda od Primorja iz Slovenije, AST Austrija, Por Austria, Pasavant Rodiger iz Nemačke, DHV Holandija, Alpine Novi Beograd, Austrija i OTV Francuska
2. DHV i Primorje nisu dali traženi podatak potrošnje ferihlorida (FeCl₃). Tenderska komisija je zbog pomenutog usvojila za Primorje najveću potrošnju ferihlorida kao najlošiju varijantu a od DHV-a je traženo da naknadno dostavi taj podatak.
3. Naknadno kontaktiranje jednog od ponuđača je prouzrokovalo izdvajanje mišljenja člana komisije koji je smatrao da se na taj način daje prednost tom ponuđaču
4. Na osnovu finansijskog bodovanja koje je uključilo vrednovanje građevinskih, mašinskih, elektro i drugih radova, potrošnju električne energije, potrošnju hemikalije ferihlorida (FeCl₃), izvršeno je rangiranje ponuđača po sledećem redosledu: OTV, Pasavant Rodiger, DHV, Alpine, Por i AST
5. Komisija je isključila Primorje zbog nepridržavanja tenderskim instrukcijama ponuđačima a OTV i Pasavant Rodiger su isključeni zbog mišljenja konsultanta Rojal Haskoninga koje nije pronađeno u arhivi Vodovoda Subotica.

Postupak za Liniju mulja (EAR- EU Delegacija u Beogradu)

1. Tender raspisan po pravilima Žutog FIDIK-a
2. Nije nam dozvoljen uvid u Evaluacionu dokumentaciju
3. Obzirom da predstavnici EU Delegacije nisu relevantno dokazali da je zaštita komercijalnog interesa koja je navedena kao razlog ne davanja dokumenata na uvid, bitnija u ovom slučaju od javnog interesa mogućnosti uvida u kompletну tendersku evaluacionu dokumentaciju, postupak zaštite prava je u toku kod evropskog poverenika za informacije od javnog značaja

VII

KOMENTAR SPROVEDENOG MONITORINGA SA ASPEKTA USLOVA UČEŠĆA U JN, BODOVANJA I TEHNIČKE DOKUMENTACIJE

Sprovedenim monitoringom je uočena šarolikost u uslovima za učešće u JN koje se odnose na izradu tehničke dokumentacije i izgradnju PPOV-a i bodovanju. Osim toga projektni zadaci koji prate tendersku dokumentaciju su najčešće nepotpuni, nejasni, ne stručni i ne pružaju dovoljno informacija ponuđaču za sagledavanje pravog obima posla.

Stoga se drugi deo našeg projekta odnosi upravo na pokušaj da definišemo obim i sadržaj tehničke dokumentacije koja prati tendersku dokumentaciju, ukažemo na nephodne uslove za učešće u JN i predložimo načine bodovanja.

VIII

DEFINISANJE SADRŽAJA I OBIMA PROJEKTNE DOKUMENTACIJE I PROJEKTNOG ZADATAKA

Projektno tehnička dokumentacija PPOV-a obuhvata:

- 1) generalni projekat
- 2) idejni projekat
- 3) glavni projekat
- 4) izvođački projekat

VIII.1.

GENERALNI PROJEKAT POSTROJENJA ZA PREČIŠĆAVANJA OTPADNIH VODA

Za izradu generalnog projekta PPOV- a potrebne su sledeće podloge:

- 1) osnovna državna karta i druge topografske i pregledne karte;
- 2) postojeći geodetski planovi svih razmara ili izvodi iz tih planova;
- 3) hidrološka studija karakterističnih proticaja (malih voda i sl) vodoprijemnika;
- 4) hidrogeološka i geološka studija;
- 5) studija kvaliteta otpadnih i drugih voda naselja i katastar zagađivača;
- 6) studija uticaja na životnu sredinu.

U generalnom projektu prečišćavanja otpadnih voda se posebno obraduju karakteristike prirodnog režima područja (klimatske, hidrološke, topografske, hidrogeološke, karakteristike flore i faune, itd), vrši se analiza postojećeg stanja sakupljanja, odvođenja i prečišćavanja otpadnih i atmosferskih voda, demografskih podataka, planova razvoja projektnog područja i dr. Rešenje prečišćavanja otpadnih voda izrađuje se u više varijanti od kojih se određuje najpovoljnija.

Generalni projekat sadrži:

- 1) posebne uslove iz Vodoprivrede osnove Republike i Prostornog plana Republike;
- 2) tehnički izvještaj u okviru koga su sadržani:

- (1) opšti podaci o projektu;
- (2) osnove za projektovanje (podloge) sa prikazom postojećeg stanja prečišćavanja otpadnih voda;
- (3) izbor prirodnog prijemnika;
- (4) analiza količina i kvaliteta otpadnih voda do kraja projektnog perioda;
- (5) hidrološka analiza vodoprijemnika sa vodoprivrednom analizom u cilju određivanja potrebnog stepena prečišćavanja otpadnih voda;
- (7) analiza uticaja otpadnih i drugih voda na prijemnik sa potrebnim stepenom prečišćavanja
- (8) opis postupka prečišćavanja otpadnih voda do zahtevanog kvaliteta;

(9) osnovne karakteristike varijantnih rešenja sa hidrauličkim proračunom sistema i funkcionalnim dimenzionisanjem svih objekata;

(10) vrednovanje i izbor varijantnih rešenja za sledeće faze projektovanja sa tehnoekonomskom analizom i ocenom cene 1 m³ odvedene i prečišćene otpadne vode (alternativno cena se može izraziti po ekvivalentnom stanovniku);

(11) osnovne karakteristike odabralih varijantnih rešenja;

(12) uslovi za kvalitet otpadne vode koja se upušta u zajedničku kanalizaciju;

(13) uticaj na životnu sredinu;

(14) program istražnih radova za potrebe idejnog projekta.

Generalni projekat sadrži sledeće grafičke priloge:

- 1) naslovni list projekta;
- 2) osnovne tehnološke šeme varijantnih rešenja
- 3) preglednu situaciju lokacije postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u razmeri 1:10000
- 3) situaciju sa rasporedom objekata u razmeri 1:500
- 4) poduzne profile linijom vode i linijom mulja

VIII.2.

IDEJNI PROJEKAT POSTROJENJA ZA PREČIŠĆAVANJA OTPADNIH VODA

Na osnovu rezultata generalnog projekta, uzimajući u obzir sve prirodne, tehničke, ekonomske, sociološke, ekološke i druge parametre, razrađuje se optimalna varijanta rešenja odvođenja i prečišćavanja otpadnih voda.

Za izradu Idejnog projekta neophodne su sledeće podloge:

- 1) elaborat o geotehničkim karakteristikama tla na lokaciji objekata PPOV- a
- 2) hidrološki elaborat vodoprijemnika;
- 3) geodetske podloge u odgovarajućoj razmeri;
- 4) idejni arhitektonski projekat objekta;
- 5) idejni projekat konstrukcije objekta;
- 6) idejni mašinski projekat;

- 7) idejni elektrotehnički projekat;
- 8) idejni projekat merenja, automatike i upravljanja;
- 9) idejni projekat novih saobraćajnica i uređenja krugova objekata;
- 10) detaljna analiza uticaja na životnu sredinu;
- 11) projekat eksproprijacije;
- 12) elaborat o tehnološkim i organizacionim elementima izvođenja objekta.

- 2) tehničke uslove za opremu;
- 3) tehničke uslove građenja;
- 4) predmer i predračun radova;
- 5) specifikaciju celokupne predviđene opreme;
- 6) tehničku i ekonomsku analizu investicija i godišnjih troškova sa cienom 1 m³ prečišćene otpadne vode (alternativno ciena se može izraziti po ekvivalentnom stanovniku).

Idejni projekat treba da sadrži:

- 1) tehnički izvještaj u okviru koga su sadržani:
 - (1) opšti podaci o projektu;
 - (2) osnove za projektovanje (podloge) sa prikazom postojećeg stanja prečišćavanja otpadnih voda;
 - (3) analiza količina i kvaliteta otpadnih voda do kraja projektnog perioda;
 - (4) hidrološku analizu vodoprijemnika sa vodoprivrednom analizom u cilju određivanja potrebnog stepena prečišćavanja otpadnih i atmosferskih voda;
 - (5) uticaj otpadnih i drugih voda na prijemnik sa potrebnim stepenom prečišćavanja;
 - (6) opis postupka prečišćavanja otpadne vode do zahtevanog kvaliteta sa dimenzionisanjem objekata;
 - (7) osnovne karakteristike varijantnih rešenja sa hidrauličkim proračunom sistema i funkcionalnim dimenzionisanjem svih objekata;
 - (8) vrednovanje i izbor optimalne varijante;
 - (9) osnovne karakteristike odabranog varijantnog rešenja i etapnosti izgradnje sistema;
 - (10) statički proračuni svih objekata;
 - (11) uslovi i saglasnosti za prečistače za koje odobrenje za izgradnju izdaje Republika odnosno Autonomna Pokrajina.
 - (12) program dodatnih istražnih radova za potrebe glavnog projekta;

Uz idejni projekat izrađuju se sledeći grafički prilozi:

- 1) naslovni list projekta;
- 2) osnovne tehnološke šeme;
- 3) pregledna situacija lokacije PPOV- a 1:10000 ;
- 4) situacija PPOV sa prikazom rasporeda objekata, cevnih veza, internih saobraćajnica i manipulativnih prostora u razmeri 1:500;
- 5) osnove i preseke svih objekta u razmeri 1:100
- 6) hidraulički profil linijom vode i linojom mulja

Uz idejni projekt izrađuju se sledeći proračuni:

- 1) tehnološke proračune i dimenzinosanje objekata;
- 2) proračune za domenzionisanje opreme;
- 3) proračuni vezani za opterećenje prijemnika zagađujućim materijama;
- 4) statičke proračune svih objekata
- 5) hidrauličke proračune cevnih veza
- 6) sve proračune u vezi napajanja el.energijom

VIII.3.

GLAVNI PROJEKAT POSTROJENJA ZA PREČIŠĆAVANJA OTPADNIH VODA

U glavnom projektu prečišćavanja otpadnih voda detaljno se razrađuje optimalno varijanto rešenje koje je utvrđeno idejnim projektom.

Glavni projekat može da se radi sa:

- 1- izabranom opremom na licitaciji prema licitacionom elaboratu
- 2- sa opremom po izboru projektanta

Glavni projekat odvođenja i prečišćavanja otpadnih voda, naročito, sadrži:

- 1) Uslove i saglasnosti (Mišljenje vodoprivrednog preduzeća u postupku pribavljanja Vodnih uslova, Vodni uslovi, elektroenergetika, PTT, toplovod, gasovod, zelenilo, zaštita spomenika kulture i sl.);
- 2) tehnički izvještaj u okviru koga su sadržani:

(2.1) opšti podaci o projektu (lokacija sistema i objekata, kapacitet sistema, opis usvojenog rešenja, usvojena konstruktivna rešenja objekata, ekonomski aspekti rešenja);

(2.2) podloge za projektovanje;

(2.3) tehničke karakteristike projektovanog rešenja (količine i kvalitet otpadnih voda, postupak prečišćavanja otpadnih voda, etapnost izgradnje sistema, primjenjeni materijali za izgradnju sistema, ostale specifičnosti, uputstvo za rad sistema sa strukturom zaposlenih);

3) zaključak;

4) numeričke podatke

5) proračune uz glavni projekat koji se baziraju na hidrološkim i hidrauličkim proračunima sprovedenim u idejnom projektu (ukoliko se izabrana oprema značajno razlikuje po vrsti i karakteristikama od opreme u idejnom projektu u glavnem projektu se moraju izraditi odgovarajući proračuni sa karakteristikama izabrane opreme. Statički i geomehanički proračuni moraju biti urađeni detaljno, u skladu sa zahtevima glavnog projekta);

6) tehničke uslove građenja odnosno detaljni opis izvođenja po svakoj poziciji, sa definisanim uslovima, tehnologijom izvođenja i standardnim postupcima ispitivanja kvaliteta izvedenih radova i objekata;

7) mere zaštite na radu za sve vrste radova predviđene projektom;

8) predmet i predračun radova.

Uz glavni projekat prečišćavanja otpadnih voda izrađuju se sledeći grafički prilozi:

- 1) naslovni list projekta;
- 2) pregledna situacija sa ucrtanom lokacijom PPOV- a u razmeri 1:5000
- 3) situacija objekata sa spoljašnjim cevnim vezma u razmeri 1:250
- 4) osnove i preseke svih objekata sa ucrtanom hidromašinskom opremom u razmjeri 1:50;
- 5) šematski prikaz procesa prečišćavanja otpadnih voda sa prikazom merenja, regulacije i upravljanja;
- 6) hidraulički profil postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda.

Uz glavni projekat prečišćavanja otpadnih voda se izrađuju sledeći prateći projekti:

- 1) elaborat o geotehničkim karakteristikama tla na lokaciji objekta sistema;
- 2) hidrološki elaborat vodoprijemnika;
- 3) projekat geodetskih radova;
- 4) glavni arhitektonski projekat objekata;
- 5) glavni projekat konstrukcije objekata;
- 6) glavni mašinski projekat;
- 7) glavni elektrotehnički projekat;
- 8) glavni projekat merenja, automatičke i upravljanja;
- 9) glavni projekat novih saobraćajnica;

VIII.4.

IZVOĐAČKI PROJEKAT POSTROJENJA ZA PREČIŠĆAVANJA OTPADNIH VODA

Izrađuje se za potrebe izvođenja radova i sadrži detalje neohodne za izvođenje radova a koji nisu obuhvaćeni glavnim projektom.

VIII.5.

PROJEKTNI ZADATAK

Definisanjem sadržaja i obima projektne dokumentacije su ujedno dati i okviri u kojima bi Investitor trebao da se kreće prilikom sasavljavanja Projektnog zadatka, kao i spisak podloga koje je potrebno obezbititi pre početka izrade projektno-tehničke dokumentacije.

Projektni zadatak treba da sadrži:

- 1– podatke o naselju tj.aglomeraciji za koju se izrađuje projektno tehnička dokumentacija (položaj, klima, hidrografija, broj stanovnika)
- 2– Podatke o načinu kanalisanja (da li postoji izgrađena kanalizacija u naselju, ako postoji stepen pokrivenosti, ako ne postoji treba navesti plani- rani sistem kanalisanja)
- 3– Podatke o industriji (da li u naselju postoji industrija, ako postoji da li se planira njen priključenje na PPOV)
- 4– Podatke o podlogama koje Investitor poseduje
- 5– Podatke o podlogama koje je potrebno izraditi
- 6– Podatke o projektnoj dokumentaciji koju Investitor poseduje
- 7– Opis obima i sadržaja projektne dokumentacije za koju se raspisuje JN
- 8– Zahteve vezane za energetsku efikasnosti opreme u smislu da oprema ne prelazi definisani nivo energetske efikasnosti kao npr.:
 - da je ukupna potrošnja energije na PPOV- u između 20 i 40 kWh/ES god
 - da se energetska iskorišćenst opreme kreće u sledećim intervalima.
 - pumpe 4– 4.5 W/(m³/h)/m visine dizanja
 - mikseri 2– 3 W/m³ za veće tankove i 3– 6 W/m³ za manje tankove
 - centrifuge 40– 60 kWh/t mulja
- 9– Zahteve u vezi potrošnje pitke vode na postrojenju, npr. uslove da se prečišćena voda koristi kao tehnička voda itd.

Imajući u vidu veliku važnost Projektnog zadatka i činjenicu da smo prilikom ovog monitoringa, a i inače u svakodnevnoj paksi susreli mali broj kvalitetnih projektnih zadataka, sigurno bi opravdane bile i JN čiji bi predmet bila konsultantske usluge za tehnički deo JN (svrshodnost JN, pisanje projektnog zadatka itd..)

IX

DEFINISANJE SADRŽAJA TEHNIČKOG DELA TENDERSKE DOKUMENTACIJE

Sadržaj tehničkog dela tenderske dokumentacije za izradu projektno-tehničke dokumentacije se daje u nastavku.

Opis projekta	Sadržaj u tenderskoj dokumentaciji
Generalni projekat	<ul style="list-style-type: none"> – Projektni zadatak
Idejni projekat	<ul style="list-style-type: none"> – Projektni zadataka – Izvod iz Generalnog projekta – Grafička dokumentacija: Situacija PPOV iz Generalnog projekta
Glavni projekat:	<ul style="list-style-type: none"> – Projektni zadatak – Izvod iz Idejnog projekta – Grafička dokumentacija: Situacija PPOV, osnove i preseci glavnih objekata (bazeni, crpne stanice, pogonske zgrade)

Sadržaj tehničkog dela tenderske dokumentacije za izgradnju objekta treba da sadrži:

- 1– Izvod iz Glavnog projekta
- 2– Tehničke uslove za izvođenje radova
- 3– Tehničke uslove za nabavku materijala i mabavku i montažu opreme
- 4– Predmer radova

X

DEFINISANJE POSEBNIH USLOVA ZA UČEŠĆE U JN

Posebni uslovi učešća u JN imaju za cilj svođenje svih Ponuđača za predmetnu javnu nabavku na „isti imenilac“ kako bi se moglo izvršiti upoređivanje raznorodnih kvalitativnih i kvantitativnih parametara i izvršilo relevantno svesti na minimum drugi kriterijumi za bodovanje pri izboru najpovoljnijeg Ponuđača osim cenovnih koji svakako moraju imati primarnu važnost i prednost.

Posebni uslovi se odnose na Izvođače za izradu projektno- tehničke dokumentacije i Izvođače na izgradnji PPOV- a.

X.1.

POSEBNI USLOVI ZA UČEŠĆE U JN ZA IZRADU PROJEKTNO -TEHNIČKE DOKUMENTACIJE

Posebni uslovi koje Ponuđač mora da ispuni za poslove izrade projektno- tehničke dokumentacije za PPOV- a samostalno, sa kooperantom ili sa podizvođačem su:

A- Za objekte PPOV- a za čiju izgradnju odobrenje za izgradnju izdaje Republika, odnosno Autonomna pokrajina

1 – Posedovanje sledećih licenci:

P073T1: Projekti tehnoloških procesa za potrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u naseljima sa preko 15.000 stanovnika ili kapaciteta preko 40 l/s

P073G3: Hidrotehnički projekti za potrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u naseljima sa preko 15.000 stanovnika ili kapaciteta preko 40 l/s.

P073M2: Projekti mašinskih instalacija objekata vodosnabdevanja i industrijskih voda, hidrotehnike i hidroenergetike za postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u naseljima sa preko 15.000 stanovnika ili kapaciteta preko 40 l/s.

2 – Kadrovska opremljenost

- dva stalno zaposlena inženjera sa licencom 314 – odgovorni projektant hidrotehničkih objekata i instalacija vodovodova i kanalizacije

- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencom 310 – odgovorni projektant

- građevinskih konstrukcija objekata visokogradnje, niskogradnje i hidrogradnje

- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencom 371 – odgovorni projektant tehnoloških procesa

- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencom 332 – odgovorni projektant mašinskih instalacija, objekata vodosnabdevanja i industrijskih voda, hidrotehnike i hidroenergetike

- jedan inženjer sa licencom 350 – odgovorni projektant elektroenergetskih instalacija niskog i srednjeg napona i jedan inženjer sa licencom 352 – odgovorni projektant upravljanja elektromotornim pogonima- automatika, merenja i regulacija.

Od kojih jedan od inženjera motra biti u stalnom radnom odnosu

- jedan inženjer sa licencom 330– odgovorni projektant termotehnike, termoenergetike, procesne i gasne tehnike instalacija –ANGAŽOVAN PO OSNOVU UGOVORA O DELU

- jedan inženjer sa licencom 315 – odgovorni projektant saobraćajnica – ANGAŽOVAN PO OSNOVU UGOVORA O DELU

- jedan inženjer sa licencom 353 – odgovorni projektant telekomunikacionih mreža i sistema – ANGAŽOVAN PO OSNOVU UGOVORA O DELU

3 – Finansijski kapacitet

- u predhodnoj godini promet Ponuđača treba da budu u visini procenjene vrednosti tendera i da nije poslovao sa gubitkom u predhodne tri godine

- da nije bio u blokadi uzastopno tri dana za prethodnih 12 meseci

4 – Referenc lista

- minimum 2 projekta PPOV- a za koje odobrenje za izgradnju izdaje Republika, odnosno Autonomna Pokrajina

B- Za objekte PPOV- a za čiju izgradnju odobrenje za izgradnju izdaje jedinica lokalne samouprave

1 – Kadrovska opremljenost

- jedan stalno zaposlen inženjera sa licencom 314 – odgovorni projektant hidrotehničkih objekata i instalacija vodovodova i kanalizacije

- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencom 310 – odgovorni projektant građevinskih konstrukcija objekata visokogradnje, niskogradnje i hidrogradnje

- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencom 371 – odgovorni projektant tehnoloških procesa
- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencom 332 –odgovorni projektant mašinskih instalacija, objekata vodosnabdevanja i industrijskih voda, hidrotehnike i hidroenergetike
- jedan inženjer sa licencem 350 –odgovorni projektant elektroenergetskih instalacija niskog i srednjeg napona i jedan inženjer sa licencem 352 – odgovorni projektant upravljanja elektromotornim pogonima– automatika, merenja i regulacija.
- jedan inženjer sa licencem 330– odgovorni projektant termotehnike, termoenergetike, procesne i gasne tehnike instalacija
- jedan inženjer sa licencem 315 – odgovorni projektant saobraćajnica
- jedan inženjer sa licencem 353 – odgovorni projektant telekomunikacionih mreža i sistema

2 – Finansijski kapacitet

- u prethodnoj godini promet Ponuđača treba da bude u iznosu planirane vrednosti javne nabavke
- da nije poslovaо sa gubitkom u prethodne tri godine
- da nije bio u blokadi uzastopno tri dana za prethodnih 12 meseci

3 – Referenc lista

- minimum 4 projekta PPOV- a, ukoliko je kapacitet predmetnog PPOV- a do 5.000 ES
- minimum 3 projekta PPOV- a, ukoliko je kapacitet predmetnog PPO- a u granicama od 5.000 ES do 20.000 ES
- minimum 2 projekta PPOV- a, ukoliko je kapacitet PPOV veći od 20.000ES

X.2.

POSEBNI USLOVI ZA UČEŠĆE U JN ZA IZGRADNJU OBJEKTA PPOV- a

Posebni uslovi koje izvođač radova mora da ispuni za poslove izgradnje PPOV- a samostalno, sa kooperantom ili sa podizvođačem:

A- Za objekte PPOV- a za čiju izgradnju odobrenje za izgradnju izdaje Republika, odnosno Autonomna pokrajina

1 – Posedovanje sledećih licenci:

- I073G3:** Izvođenje radova na hidrotehničkim objektima
- I073M2:** Izvođenje mašinskih instalacija na objektima vodosnabdevanja i industrijskih voda, hidrotehnike i hidroenergetike

2 – Kadrovska opremljenost

- dva stalno zaposlena inženjer sa licencem 410 – odgovorni izvođač radova građevinskih konstrukcija i građevinsko- zanatskih radova na objektima visokogradnje, niskogradnje i hidrogradnje
- dva stalno zaposlena inženjera sa licencem 413 ili 414 – odgovorni izvođač radova hidrotehničkih objekata i instalacija vodvoda i kanalizacije
- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencem 432 –odgovorni izvođač radova mašinskih instalacija, objekata vodosnabdevanja i industrijskih voda, hidrotehnike i hidroenergetike
- jedan inženjera sa licencem 415 – odgovorni izvođač radova saobraćajnica
- jedan inženjer sa licencem 450 –odgovorni izvođač radova elektroenergetskih instalacija niskog i srednjeg napona
- jedan inženjer sa licencem 436 –odgovorni izvođač radova sistema upravljanja mašinskih postrojenja – automatika, merenja i upravljanja
- jedan inženjer sa licencem 471 –odgovorni izvođač geodetskih radova

3 – Opremljenost mehanizacijom

- mašine za iskop i utovar zemlje

bager	min 3
dozer	min 3
utovarivač	min 3
- mašine za sabijanje tla

valjak	min 3
vibracioni nabijači	min 4
- mašine za transport i vuču

kamioni nosivosti .10t	min 4
automešalice	min 2
- mašine za prenos i dizanje

autodizalica	min 1
--------------	-------
- mašine za ugradnju betona

vibratori za ugradnju betona	min 4
------------------------------	-------

3 – Finansijski kapacitet

- u prethodnoj godini prihodi Ponuđača treba da budu u iznosu vrednosti JN
- da nije poslovaо sa gubitkom u prethodne tri godine
- da nije bio u blokadi uzastopno tri dana za prethodnih 12 meseci

4 – Referenc lista

minimum izgrađena 2 PPOV- a za koje odobrenje za izgradnju izdaje Republika, odnosno Autonomna Pokrajina

valjak min 1

vibracioni nabijači min 1

• mašine za transport i vuču

kamioni nosivosti ...t min 3

automešalice min 2

• mašine za prenos i dizanje

autodizalica min 1

• mašine za ugradnju betona

vibratori za ugradnju betona min 3

B- Za objekte PPOV- a za čiju izgradnju odobrenje za izgradnju izdaje jedinica lokalne samouprave

2 – Kadrovska opremljenost

- jedan stalno zaposlena inženjer sa licencom 410 – odgovorni izvođač radova građevinskih konstrukcija i građevinsko- zanatskih radova na objektima visokogradnje, niskogradnje i hidrogradnje
- jedan stalno zaposlena inženjera sa licencom 413 ili 414 – odgovorni izvođač radova hidrotehničkih objekata i instalacija vodovodova i kanalizacije
- jedan stalno zaposlen inženjer sa licencom 432 –odgovorni izvođač radova mašinskih instalacija, objekata vodosнabdevanja i industrijskih voda, hidrotehnike i hidroenergetike
- jedan inženjera sa licencom 415 – odgovorni izvođač radova saobraćajnica
- jedan inženjer sa licencom 450 –odgovorni izvođač radova elektroenergetskih instalacija niskog i srednjeg napona
- jedan inženjer sa licencom 436 –odgovorni izvođač radova sistema upravljanja mašinskih postrojenja – automatika, merenja i upravljanja
- jedan inženjer sa licencom 471 –odgovorni izvođač geodetskih radova

3 – Finansijski kapacitet

- u prethodnoj godini prihodi Ponuđača treba da budu u iznosu vrednosti JN
- da nije poslovaо sa gubitkom u predhodne tri godine
- da nije bio u blokadi uzastopno tri dana za predhodnih 12 meseci

4- Referenc lista

- minimum 4 izgrađena objekta PPOV- a, ukoliko je kapacitet predmetnog PPOV- a do 5.000 ES
- minimum 2 izgrađena PPOV- a, ukoliko je kapacitet predmetnog PPOV- a u granicama od 5.000 ES do 20.000 ES
- minimum 1 izgrađen projekat PPOV- a, ukoliko je kapacitet predmetnog PPOV- a veći od 20.000 ES

3 – Opremljenost mehanizacijom

- mašine za iskop i utovar zemlje

bager min 2

dozer min 2

utovarivač min 2

- mašine za sabijanje tla

X

DEFINISANJE KRITERIJUMA ZA OCENJIVANJE „EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJE PONUDE“

Zakonom o JN su definisani kriterijumi za ocenjivanje ponude kao:

- 1- ekonomski najpovoljnija ponuda
- 2- najniža ponuđena cena

Pri čemu se kriterijum ekonomski najpovoljnije ponude zasniva na različitim elementima kriterijuma u zavisnosti od predmeta javne nabavke.

1 – Izrada projektno- tehničke dokumentacije

Za projektovanje PPOV- a su relevantni sledeći parametri:

- 1) ponuđena cena;
- 2) rok isporuke ili izvršenja usluge ili radova u okviru minimalno prihvatljivog roka koji ne ugrožava kvalitet kao i maksimalno prihvatljivog roka;
- 3) kvalitet;
- 4) energetska efikasnost
- 5) ekološke prednosti i zaštita životne sredine;
- 6) broj i kvalitet angažovanih kadrova;

Smatramo da rok izvršenja usluge nikako ne treba da bude parametar pri bodovanju jer pruža veliki prostor za nameštanje tendera. Npr. investitor se unapred dogovori sa Ponuđačem o izvršenju posla, potom raspiše JN i u uslovima za izbor ekonomski najpovoljnije ponude, dodeli roku za izvršenje usluge maksimalni broj pondera. Ponuđač koji je već otpočeo sa izradom projektno- tehničke dokumentacije ponudi nerealno kratak rok, koji ostali ponuđači ne mogu da ispoštuje čime je sebi obezbedio izvesnu prednost u odnosu na druge Ponuđače.

Predlaže se da se u okviru standardizacije JN iz oblasti projektovanja PPOV odredi realno vreme za izvršenje usluge projektovanja u zavisnosti od vrste projekta i veličine PPOV- a koje će biti obavezujuće za sve učesnike u JN.

Kvalitet izvršene usluge se garantuje bankarskom garancijom koja je sastavni deo posebnih uslova za učešće u JN. Svakako bi bilo od velike važnosti postojanje liste pozitivnih i negativnih referenci.

Energetska efikasnost i ekološke prednosti i uslovi zaštite životne sredine treba da budu definisani Projektnim zadatkom.

Broj i kvalitet angažovanih kadrova se takođe definiše posebnim uslovima za učešće u JN.

Ovakvim pristupom se faktički svi Ponuđači stavljaju u istu ravan čime najniža ponuđena cena predstavlja jedini faktor za odlučivanje o najpovoljnijoj ponudi.

2- Izgradnja PPOV- a

Za JN izvođenja radova na izgradnji PPOV- a relevantni su sledeći parametri:

- 1) ponuđena cena;
- 2) rok isporuke ili izvršenja usluge ili radova u okviru minimalno prihvatljivog roka koji ne ugrožava kvalitet kao i maksimalno prihvatljivog roka;
- 3) kvalitet;
- 4) broj i kvalitet angažovanih kadrova;
- 5) garantni period i vrsta garancija;
- 8) post- garancijsko održavanje;

Tačka 3 treba da bude deo posebnih uslova za učešće u JN i dokazuje se referenc listom. Kod ove tačke bi svakako bilo od velike važnosti postojanje liste pozitivnih i negativnih referenci.

Tačka 4 takođe treba da bude deo posebnih uslova za učešće u JN i dokazuje se kadrovskom opremljenosću i mehanizacijom.

Na osnovu preostalih parametara predlog bodovanja je sledeći:

1- najniža cena.....70 pondera

raspodela pondera za najnižu cenu

$$NC = \frac{NNC}{PC} * 70$$

NNC- najniža ponuđena cena

PC- ponuđena cena

2 – rok za izvršenje radova.....15 pondera

raspodela pondera za rok izvršenja radova

$$\text{Rok} = \frac{\text{NR}}{\text{PR}} * 15$$

NR- najniži ponuđeni rok

PR- ponuđeni rok

3 – garantni period10 pondera

raspodela pondera za garantni period

$$\text{GP} = \frac{\text{PGP}}{\text{NGP}} * 10$$

NGP- najduži ponuđeni garantni period

PGP- ponuđeni garantni period

4 – post- garancijsko održavanje.....5 pondera

raspodela pondera za post- graničijsko održavanje

$$\text{PGO} = \frac{\text{NPGO}}{\text{PPGO}} * 5$$

NPGO- najduže ponuđeno post- garancijsko održavanje

PPGO- ponuđeni period post- garancijskog održavanja

XI

DEFINISANJE NEOPHODNIH PODATAKA I KRITERIJUMA ZA FORMIRANJA LISTE POZITIVNIH I NEGATIVNIH REFERENCI

U procesu realizacije JN još uvek nije zaživila potreba Investitora da učestvuje u formiranju liste pozitivnih i negativnih referenci. Nezadovoljstvo pojedinim Izvođačima i projektantskim firmama postoji kod Investitora, ali ne i spremnost da se to nezadovoljstvo javno iznese.

U toku izrade ovog projekta, Uprava za javne nabavke je dobila određeni broj informacija o negativnim referencama ali ih još uvek obrađuje, tako da nam nisu bili dostupne.

Ovde je važno napomenuti da je zakonodavac prepoznao problem negativnih referenci u javnim nabavkama, što se vidi iz dve ključne odredbe Zakona o javnim nabavkama koji je počeo da se primenjuje 01.04.2013.g. („Sl. glasnik RS“, br. 124/12, u daljem tekstu: ZJN/2012). Prvo, predviđeno je da su naručioci dužni da odbiju ponudu zbog negativnih referenci, za razliku od rešenja iz ZJN/2008, gde je za naručioce postojala mogućnost, ali ne i obaveza odbijanja ponuda zbog negativnih referenci. Drugo, Uprava za javne nabavke je dobila jedno značajno ovlašćenje, a to je da vodi spisak negativnih referenci, koji će se objavljivati na Portalu javnih nabavki. Zakonodavac je očigledno smatrao da naručioci imaju izuzetno veliki problem sa ponuđačima koji se nedozvoljeno ponašaju u postupcima javnih nabavki i koji ne izvršavaju svoje ugovorne obaveze, te je potrebno preduzeti ozbiljne mere kako bi se takva ponašanja ponuđača ubuduće sprečila. Spisak negativnih referenci u ovom momentu još uvek ne postoji, što samo ukazuje da naručioci verovatno nisu svesni svoje obaveze iz čl. 83. st. 1. ZJN/2012 da svaki dokaz o negativnim referencama za bilo koji predmet javne nabavke moraju odmah i bez odlaganja da dostave Upravi za javne nabavke. Tu spadaju i dokazi poput: isprave o realizovanom sredstvu obezbeđenja, isprave o naplaćenoj ugovornoj kazni, reklamacije potrošača, ako nisu otklonjene u ugovorenem roku, itd. Svima je poznato da ovakvi dokazi postoje za mnoge ponuđače, ali još uvek se u nedovoljnem broju ti dokazi šalju Upravi za javne nabavke.

Nekvalitetno urađena projektno- tehnička dokumentacija će u procesu realizacije projekta rezultirati nepredvidenim radovima, viškovima ili uglavnom manjkovima radova, dok će nekvalitetno izvedeni radovi imati za posledicu probleme u eksploataciji objekta.

Predlog ovog projekta je da se nakon realizovane JN Upravi za javne nabavke dostavi popunjeno anketni list o načinu realizacije JN koji bi sadržao odgovore na sledeća pitanja:

Za izradu projektno- tehničke dokumentacije

- 1 – Da li su ugovoreni radovi izvršeni u roku koji je predviđen ugovorom?
- 2 – Da li ste bili primorani da realizujete sredstvo obezbeđenja ispunjenja ugovornih obaveza?
- 3 – Da li ste bili u situaciji da raskinete ugovor zbog neizvršenja ugovorenih obaveza?
- 4 – Da li ste zadovoljni kvalitetom dobijene tehničke dokumentacije?
- 5 – Da li Vam je bio omogućen nadzor nad izradom tehničke dokumentacije?

6 – Ako ste vršili nadzor nad izradom tehničke dokumentacije da li ste zadovoljni tokom izrade i da li ste imali primedbi na tehničku dokumentaciju?

7– Da li ste dobili pozitivnu ocenu tehničke kontrole na izrađenu projektnu dokumentaciju?

Za izvođenje radova

- 1– Da li su ugovoreni radovi izvršeni u roku koji je predviđen ugovorom?
- 2– Da li ste bili primorani da realizujete sredstvo obezbeđenja ispunjenja ugovornih obaveza?
- 3– Da li ste bili u situaciji da raskinete ugovor zbog neizvršenja ugovorenih obaveza?
- 4– Da li ste zadovoljni kvalitetom izvršenih usluga?
- 5– Da li su se pokazali izvesni nedostatci na objektu u okviru garantnog roka?
- 6– Da li je Izvođač otklonio nedostatke u garantnom roku?
- 7– Da li naručilac- Investitor zadovoljan urađenim poslom i sveobuhvatnim odnosom i saradnjom sa Izvođačem radova?

Inter-institucionalna profesionalna mreža u sektoru voda Srbije
 Ul.13.oktobra br 7
 35230 Ćuprija
 Srbija

Tel / fax. +381 35 8871083
 Mob. +381 69 1229 542

E-mail: office@ipm.org.rs
www.ipm.org.rs
f /IPM.ORG.RS



UPJN

UDRUŽENJE PROFESSIONALACA
U JAVNIM NADZORIMA
REPUBLIKE SRPSKE

