

МОНИТОРИНГ И СТАНДАРДИЗАЦИЈА (ИСТОВРСНИХ) СЕКТОРСКИХ ЈАВНИХ НАБАВКИ У ВОДОПРИВРЕДИ И ФОРМИРАЊЕ КРИТЕРИЈУМА И УСПОСТАВЉАЊЕ БАЗЕ ПОДАТАКА ПОЗИТИВНИХ И НЕГАТИВНИХ РЕФЕРЕНЦИ

Децембар, 2013.

- Владан Малешев, дипл.грађ.инж.
- Татјана Нинковић Томић, дипл.грађ.инж
- Даниела Миковић, дипл.грађ.инж.
- Милица Малетић, дипл.прав.

УРЈН
УДРУЖЕЊЕ ПРОФЕСИОНАЛАЦА
У ЈАВНИМ НАБАВКАМА
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ



I P M
INTER-INSTITUCIONALNA PROFESIONALNA
MREŽA U SEKTORU VODA SRBIJE

ЦИЉЕВИ ПРОЈЕКТА

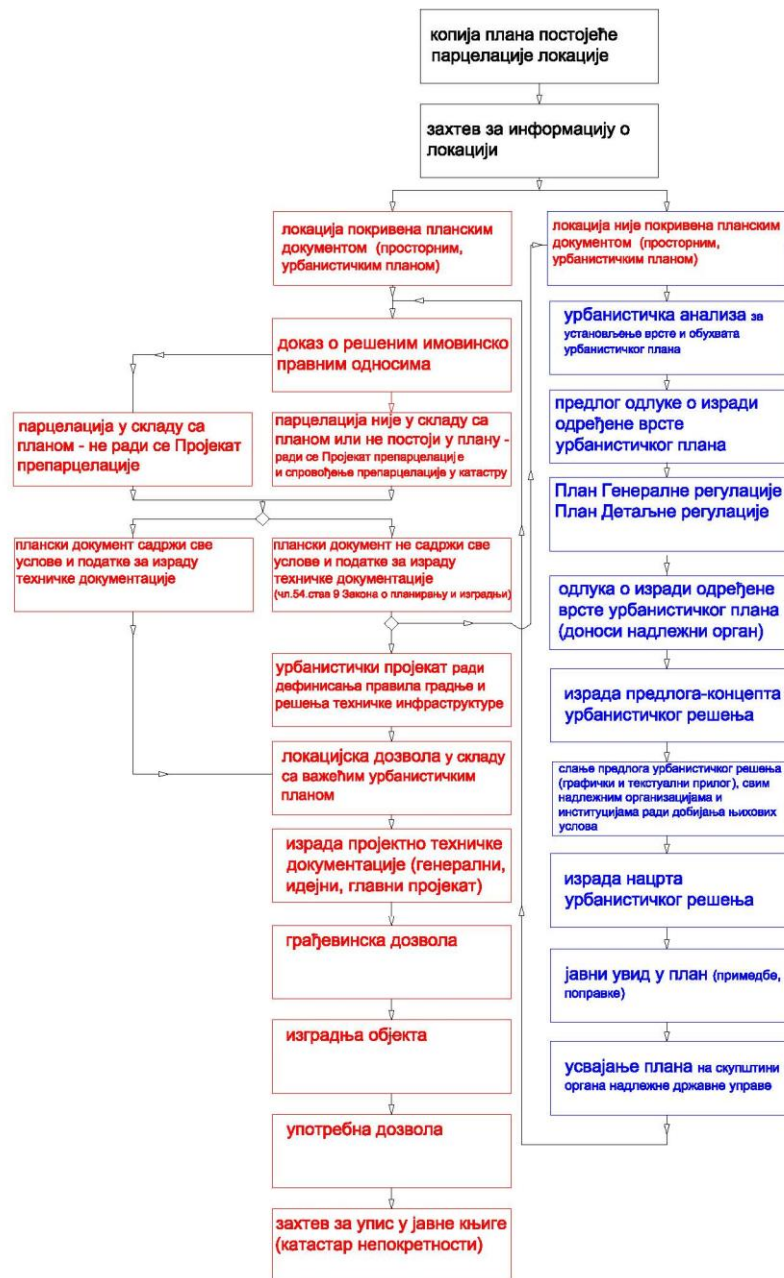
1. ПОВЕЋАЊЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ЈАВНИХ НАБАВКИ У ОДАБРАНОЈ ПОДОБЛАСТИ ВОДОПРИВРЕДЕ
2. ИДЕНТИФИКАЦИЈА КРУЦИЈАЛНИХ ПРОБЛЕМА У ВЕЗИ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ НАБАВКИ У ОДАБРАНОЈ ПОДОБЛАСТИ ВОДОПРИВРЕДЕ
3. ПРЕЦИЗНО ФОРМУЛИСАЊЕ ПРЕПОРУКА ЗА ОПШТЕ И ПОСЕБНЕ УСЛОВЕ ТЕНДЕРА ИСТОВРСНИХ ЈАВНИХ НАБАВКИ
4. СТАНДАРДИЗАЦИЈА КВАЛИТЕТА УСЛУГА ЗА ИСТОВРСНЕ ПОСЛОВЕ
5. УСПОСТАВЉАЊЕ БАЗЕ ПОЗИТИВНИХ И НЕГАТИВНИХ РЕФЕРЕНЦИ

ПРЕДУСЛОВИ ЗА РЕЛЕВАНТАН СИСТЕМ ПЛАНИРАЊА И УПРАВЉАЊА ПРОСТОРОМ И ИНФРАСТРУКТУРНИМ ОБЈЕКТИМА

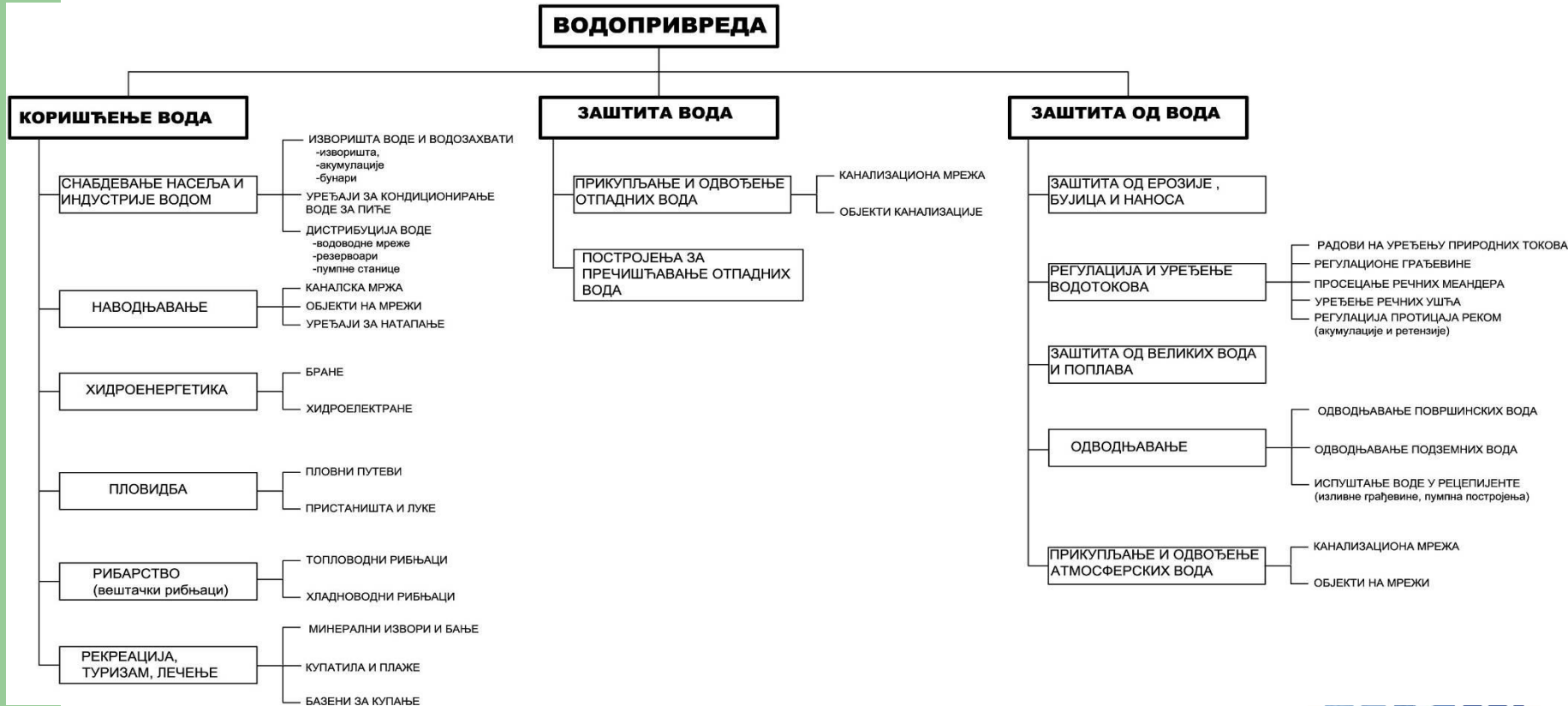
Основни предуслов за квалитетно и релевантно планирање и управљање простором и објектима инфраструктуре је заснивање и одржавање базе података о постојећем стању на терену а која би обухватала мулти секторске ажурне податке као што су:

- прецизне геодетске подлоге у размери бар 1:1000
- геолошке подлоге
- катастарске подлоге парцелације
- катастарске подлоге подземних водова инфраструктуре
- катастар загађивача
- метеоролошке и хидролошке подлоге о речним нивоима плављења и протоцима
- еколошке подлоге о природним стаништима и др.

БЛОК СХЕМА ПРОЦЕДУРЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ОБЈЕКТА
(у складу са Законом о планирању и изградњи, Сл.гласник РС 72/09
од 03.09.2009.год.)



ПОДЕЛА ВОДОПРИВРЕДЕ



ИЗАБРАНА ПОДОБЛАСТ ВОДОПРИВРЕДЕ – ЗАШТИТА ВОДА (ПРЕЧИШЋАВАЊЕ ОТПДНИХ ВОДА)

Опште стање водопривреде у нашој земљи је на незадовољавајућем нивоу.

- Објекте за коришћење вода и заштиту од вода који су грађени у претходном периоду је потребно реконструисати.

- Степен изграђености објеката за заштиту вода је веома мали.

У Републици Србији само у 26 општина постоје постројења за пречишћавање отпадних вода, док генерално задовољавајуће функционише 6 постројења, а сва друга имају значајних проблема у раду.

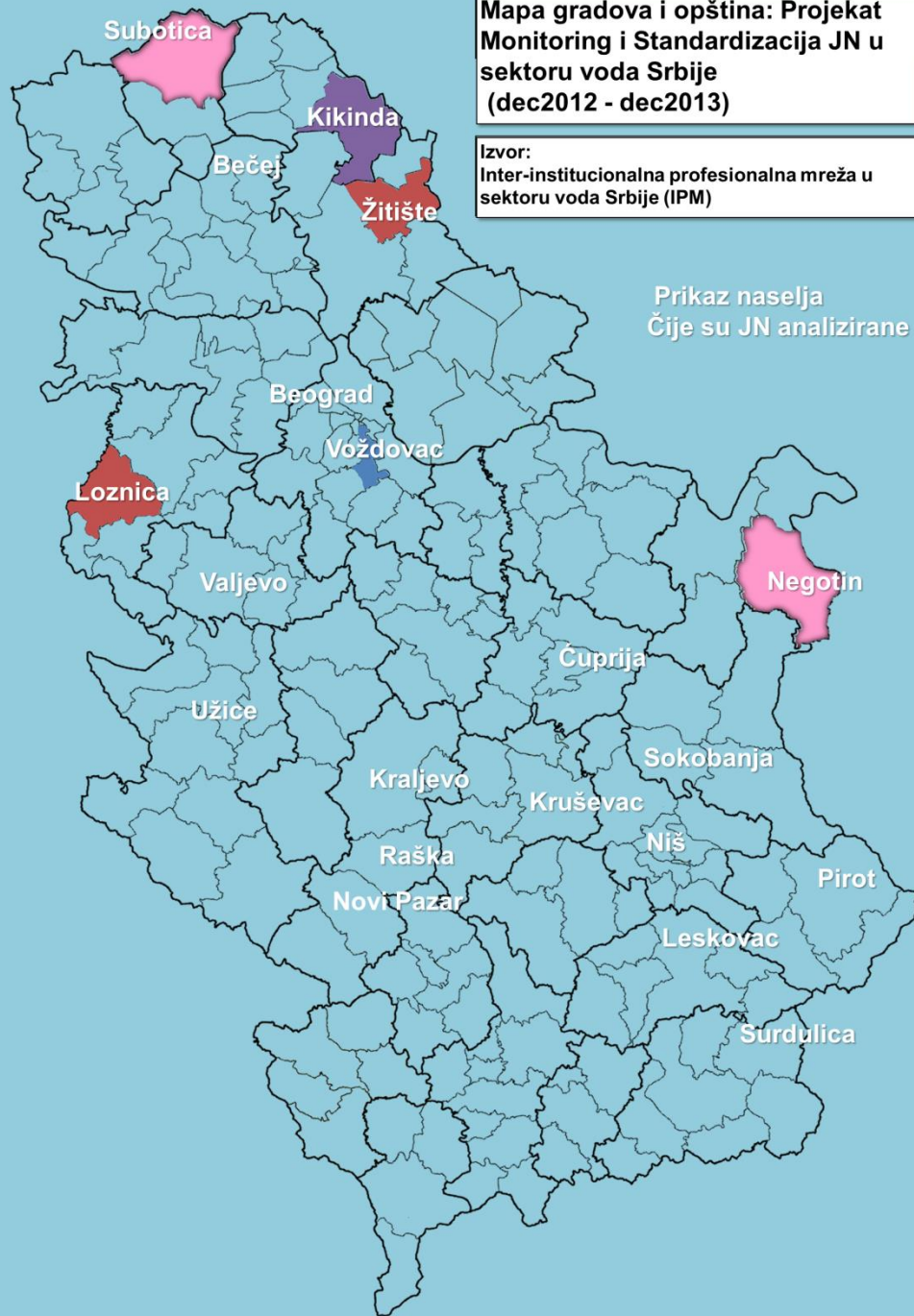
Анализа односа броја становника који су прикључени на канализациони систем са постројењем за пречишћавање отпадних вода у односу на укупан број становника показује поражавајућу слику стања, јер је само 11,5 % становника прикључено на канализациони систем са пречишћавањем отпадних вода, за разлику од европских држава где се тај проценат креће 90% у Аустрији, Данској, Холандији, Немачкој и Швајцарској, 80% у Шведској и Финској, 50% у Чешкој и Естонији, 40% у Бугарској, Турској и Румунији .

МОНІТОРИНГ ЯВНИХ НАБАВКИ



**Mapa gradova i opština: Projekat
Monitoring i Standardizacija JN u
sektoru voda Srbije
(dec2012 - dec2013)**

Izvor:
Inter-institucionalna profesionalna mreža u
sektoru voda Srbije (IPM)



ОДАБРАНЕ ЈН ЗА МОНИТОРИНГ

1. Набавка и уградња рото сита са пропратном опремом и грађевинским радовима на уређају за пречишћавање отпадних вода у Кикинди, ЈКП “6. Октобар“ Кикинда
2. Израда студије оправданости са идејним пројектом главних канализационих колектора са уређајем за пречишћавање отпадних вода у Лешници и Главног пројекта главних канализационих колектора са уређајем за пречишћавање отпадних вода у Лешници, ЈКП Водовод и канализација Лозница
3. Израда техничке документације реконструкције ППОВ-а за пречишћавање санитарних употребљених отпадних вода града Неготина, ЈП за комуналне делатности Бадњево
4. Израда Главног пројекта ППОВ-а за 5000 еквивалентних становника и извођење радова на постројењу за пречишћавање отпадних вода, по систему “кључ у руке” за 2500 еквивалентних становника, општина Житиште, ЈП за грађевинско земљиште и путеве „РАЗВОЈ ЖИТИШТЕ“
5. Изградња и опремање ППОВ на локацији „Зуце“, ЈКП Београдски водовод и канализација
6. Изградња и опремање ППОВ на локацији „Бели поток“, ЈКП Београдски водовод и канализација
7. Изградња и опремање ППОВ Суботица, ЕБРД, ЕАР, ПИУ Водовод Суботица, Ројал Хаскониинг, ИРД Инжењеринг, МИСП

ЈАВНА НАБАВКА ЗА УГРАДЊУ РОТО СИТА СА ПРОПРАТНОМ ОПРЕМОМ И ГРАЂЕВИНСКИМ РАДОВИМА НА УРЕЂАЈУ ЗА ПРЕЧИШЋАВАЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА У КИКИНДИ

- ЈН је спровело ЈКП “6.Октобар” Кикинда, према плану ЈН
- Процењена вредност 25.000.000 дин
- Отворен поступак ЈН
- Извор финансирања: приходи из буџета
- Критеријум за избор најповољније понуде је “економски најповољнија понуда” и то:
 - понуђена цена 70 пондера
 - референтне листе 20 пондера

(са 20 бодова се бодује понуђач који је изводио радове на најмање 2 постројења капацитета 40.000 ЕС у последњих пет година, са 10 бодова се бодује понуђач који је изводио радове на најмање 1 постројењу капацитета 40.000 ЕС у последњих пет година, а понуђачи који приложе не одговарајуће референц листе, као и понуђачи који не приложе референц листу неће добити ниједан бод.
- услови плаћања 10 пондера

ЈАВНА НАБАВКА ЗА УГРАДЊУ РОТО СИТА СА ПРОПРАТНОМ ОПРЕМОМ И ГРАЂЕВИНСКИМ РАДОВИМА НА УРЕЂАЈУ ЗА ПРЕЧИШЋАВАЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА У КИКИНДИ

- У ЈН учествују два понуђача
- Уговорена цена за извођење радова је 21.219.820,00 без ПДВ-а.

КОМЕНТАР ЈН

●СВРСИСХОДНОСТ

Град Кикинда је међу првим насељима на територији бивше Југославије, још 1969.г. приступио реализацији пречишћавања отпадних вода из домаћинстава. Капацитет изграђеног уређаја је био 25.000ЕС. Развојем индустрије и града, изграђени капацитет је брзо превазиђен, па се јавила потреба за проширењем. У току 1983.г. у Унионинвест-у из Сарајева је израђен главни хидротехнолошки пројекат реконструкције и проширења постројења за пречишћавање отпадних вода града и индустрије Кикинде. У току 2005. године су урађене измене и допуне Главног пројекта, а потом се приступило реализацији појединих фаза реконструкције и доградње постојећег пречистача.

Према пројектној документацији уградња рото сита је предвиђена у првој етапи реконструкције и доградње постојећег пречистача, па је планирана јавна набавка са техничког и технолошког аспекта потпуно оправдана.

КОМЕНТАР ЈН

1.САДРЖАЈ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Технички део конкурсне документације је на задовољавајућем нивоу (дат је детаљан предмер радова)

2.ОБУХВАТНОСТ УГОВОРА

У уговору је спорна одредба чл. 9. уговора, по којој је извођач дужан да изведе и све непредвиђене и накнадне радове, уколико се исти појаве, док ће се јединичне цене за те радове утврдити на основу достављене анализе цена од стране извођача, сходно конкурсним условима, а са којима су сагласни наручилац и надзорни орган. Оваква одредба уговора није у складу са чл. 24. ст. 1. тач. 7) ЗЈН/2008, по којој уколико се у реализацији уговора појаве непредвиђени радови, наручилац има могућност да спроведе преговарачки поступак без објаве позива за подношење понуда, али уколико су испуњени врло строги законски услови.

ЈАВНА НАБАВКА ЗА ИЗРАДУ СТУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ СА ИДЕЈНИМ ПРОЈЕКТОМ ГЛАВНИХ КАНАЛИЗАЦИОНИХ КОЛЕКТОРА СА УРЕЂАЈЕМ ЗА ПРЕЧИШЋАВАЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА У ЛЕШНИЦИ И ГЛАВНОГ ПРОЈЕКТА ГЛАВНИХ КАНАЛИЗАЦИОНИХ КОЛЕКТОРА СА УРЕЂАЈЕМ ЗА ПРЕЧИШЋАВАЊЕ ВОДА У ЛЕШНИЦИ

- ЈН је спровело ЈКП “Водовод и канализација” Лозница, према плану ЈН
- Процењена вредност 5.000.000 дин
- Отворен поступак ЈН
- Извор финансирања: Министарство пољ. Водопривреде и шумарства 4.000.000 дин и средствима градског буџета 1.000.000 дин
- Критеријум за избор најповољније понуде је најнижа цена
- Конкурсну документацију је откупило 8 фирми, а само две су учествовале у ЈН
- Уговорена цена је 3.300.000 дин

КОМЕНТАР ЈН

●СВРСИСХОДНОСТ

Ова јавна набавка има иницијални елемент сврсисходност јер се ради о објекту инфраструктуре који ће побољшати квалитет живота људи и квалитет животне средине.

Потпуна сврсисходност не постоји тј. није могла да се утврди, обзиром да се из доступне тендерске документације није могло видети на који начин је анализирана агломерација и број еквивалентних становника – ЕС, од којих ће отпадне воде бити каналисане ка планираном постројењу за пречишћавање, као и да локација постројења није покривена урбанистичко планском документацијом, нити је урађена концепција решења (генерални пројекат са предходном студијом оправданости.

●СПРОВОЂЕЊЕ ЈН

1. ТРОШКОВИ ПРЕУЗИМАЊА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Захтевана цифра од 5.000 дин превазилази стварне трошкове умножавања конкурсне документације.

КОМЕНТАР ЈН

2. УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ЈН

- Објекат је неоправдано сврстан у групу објеката за чију изградњу одобрење издаје надлежно Министарство (нема регионални карактер и не испуњава законски услов из чл.133. Закона о планирању и изградњи став 7) међурегионалних и регионалних објеката водоснабдевања и канализације, постројења за припрему воде за пиће капацитета преко 40 l/s и постројења за пречишћавање отпадних вода у насељима преко 15.000 становника или капацитета 40 l/s)
- самим тим су постављени и строжији критеријуми у погледу кадровске опремљености и поседовања одговарајућих лиценци
- У условима за учешће на предметној ЈН се тражи да понуђач располаже довољним техничким капацитетом који се огледа у 2 запослена инжењера грађевинске струке, што је контрадикторно захтеву за поседовање лиценци П073Т1, П073Г3 и П073М2. Да би предузеће поседовало наведене лиценце мора да има стално запослено најмање 2 инжењера грађевинске струке, једног инжењера технолога и једног инжењера машинске струке.
- Захтев за лиценцом П073Г1 је неоправдан за ову врсту послова

КОМЕНТАР ЈН

●САДРЖАЈ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Обавезан део конкурсне документације „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, мора да буде врло детаљно, а предметно не садржи:

➤ обавештење о начину означавања поверљивих података у понуди, односно обавештење да се цена и остали подаци из понуде који су од значаја за примену елемената критеријума и рангирање понуда неће сматрати поверљивим, сагласно члану 12. ЗЈН/2008;

➤ обавештење о начину и року подношења захтева за заштиту права понуђача и навођење броја жиро рачуна на који је подносилац захтева приликом подношења захтева дужан да уплати таксу одређену ЗЈН/2008.

Чланом 4. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Сл. гласник РС“ бр. 50/09, у даљем тексту: Правилник) је предвиђено да сви побројани елементи морају да буду део упутства понуђачима како да сачине понуду.

2.Пројектним задатком су дати неадекватни и погрешни подаци за димензионисање постројења за пречишћавање отпадних вода, пројектни задатак не садржи довољан број података на основу којих би понуђач могао проценити обим потребних радова и саставити адекватну понуду. Наиме, тражи се пројектовање канализационе мреже, а нигде се не дефинише оријентациона дужина те мреже, посебно имајући у виду да Понуђач треба геодетски да сними трасу канализације и изврши геомеханичке истражне радове.

ЈН ЗА ИЗРАДУ ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ РЕКОНСТРУКЦИЈЕ ППОВ-а ГРАДА НЕГОТИНА И АНАЛИЗА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

- ЈН је спровело ЈП за комуналне делатности “Бадњево” , према плану ЈН
- Отворен поступак ЈН
- Процењена вредност ЈН 14.000.000 дин
- Извор финансирања: Министарство пољ. водопривреде и шумарства 80% и средствима градског буџета 20%.
- Критеријум за избор најповољније понуде је „економски најповољнија понуда“ и то понуђена цена 80 пондера, и услови плаћања 20 пондера.
- У ЈН учествују три фирме
- Уговорена цена 5.625.480,00 без ПДВ-а.

КОМЕНТАР ЈН

●СВРСИСХОДНОСТ

Јавном набавком је осим Генералног пројекта и претходне студије оправданости, обухваћена сва релевантна документација, па се може рећи да ЈН има елементе сврсисходност. Недостају подаци о планској документацији и Генералном пројекту. Сама реконструкција ППОВ-а има оправдање јер се ради о објекту који је потребно довести у функционално стање, а који директно утиче на побољшање квалитета животне средине.

●СПРОВОЂЕЊЕ ЈН

1. ТРОШКОВИ ПРЕУЗИМАЊА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Захтевана цифра од 3.000 дин превазилази стварне трошкове умножавања конкурсне документације.

КОМЕНТАР ЈН

2. УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ЈН

Наручилац је приликом дефинисања доказа за обавезни услов да је понуђач платио све порезе и друге јавне дажбине, дао контрадикторна упутства и тиме прекршио чл. 30. ст. 1. ЗЈН/2008, којим је предвиђено да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме исправну понуду. Конкретно, наручилац је навео да потврде Пореске управе не смеју бити старије од 6 месеци од дана објављивања јавног позива, односно морају бити издате после 08.03.2011.г. (када је објављен јавни позив). Чл. 45. ст. 8. ЗЈН/2008 је предвиђено да доказ о порезима може бити издат и пре објављивања јавног позива, ако од дана његовог издавања до дана објављивања јавног позива није протекло више од шест месеци. Међутим, и поред јасне одредбе ЗЈН/2008 да доказ може да буде издат и пре објаве јавног позива (али не старији од 6 месеци), наручилац у конкурсној документацији поред законске формулације додаје нешто што овај доказ чини контрадикторним и потпуно нејасним, додаје „односно морају бити издате после 08.03.2011.г.“. На тај начин наручилац је заправо променио законску формулацију и инсистирао да докази о порезима буду издати после објаве јавног позива, што никако није смео да чини, јер је реч о обавезним условима и доказима које ЗЈН/2008 дефинише.

КОМЕНТАР ЈН

- Један од услова за учешће у ЈН је и достављена референц листа, међутим у документацији није објашњено како ће се иста вредновати.
- Такође је дискутабилна и тражена вредност извршених радова на сличним пословима која износи 30.000.000,0 у последње три године. Наиме, стране фирме ову вредност врло лако могу да испуне, док је за домаће фирме ова вредност прилично велика. Имајући у виду просечну цену пројекта за ППОВ која се креће од 3-4.000.000 дин, домаћа фирма је требала у последње три године да уради од 5-10 пројеката ППОВ-а. Питање је да ли је уопште било толико ЈН за израду техничке документације за ППОВ, поготово не за реконструкцију ППОВ-а којих у нашој земљи има веома мало

КОМЕНТАР ЈН

•САДРЖАЈ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

1.Обавезан део конкурсне документације „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, које мора да буде врло детаљно, а предметно не садржи:

обавештење о начину означавања поверљивих података у понуди, односно обавештење да се цена и остали подаци из понуде који су од значаја за примену елемената критеријума и рангирање понуда неће сматрати поверљивим, сагласно члану 12. ЗЈН/2008;

➤ обавештење о начину и року подношења захтева за заштиту права понуђача и навођење броја жиро рачуна на који је подносилац захтева приликом подношења захтева дужан да уплати таксу одређену ЗЈН/2008.

1.Чланом 4. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Сл. гласник РС“ бр. 50/09, у даљем тексту: Правилник) је предвиђено да сви побројани елементи морају да буду део упутства понуђачима како да сачине понуду.

2.Пројектним задатком су дати неадекватни и погрешни подаци за димензионисање постројења за пречишћавање отпадних вода, пројектни задатак не садржи довољан број података на основу којих би понуђач могао проценити обим потребних радова и саставити адекватну понуду. Наиме, тражи се пројектовање канализационе мреже, а нигде се не дефинише оријентациона дужина те мреже, посебно имајући у виду да Понуђач треба геодетски да сними трасу канализације и изврши геомеханичке истражне радове.

ЈАВНА НАБАВКА БРОЈ 12-12-Р "ИЗГРАДЊА И ОПРЕМАЊЕ ППОВ НА ЛОКАЦИЈИ ЗУЦЕ" ДРУГА ФАЗА И ЈАВНА НАБАВКА БРОЈ 81-11-Р ЗА "ИЗРАДУ ГЕОТЕХНИЧКИХ ПОДЛОГА ЗА ГЛАВНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ БЕЛИ ПОТОК"

- ЈН је спровело ЈКП "Водовод и канализација" Београд
- Процењена вредност 45.000.000 дин
- Друга фаза рестриктивног поступка
- Документација о одобреним средствима није добијена
- Критеријум за избор најповољније понуде је најнижа цена
- У ЈН су учествовале 4 фирме од којих су две елиминисане јер су понудиле већу цену од процењене
- Уговорена цена је 41.280.003,49 дин

КОМЕНТАР ЈН

•НИЈЕ ДОБИЈЕН ПЛАН ЈН

•СВРСИСХОДНОСТ

Планирана јавна набавка са техничког и технолошког аспекта има иницијални елемент оправдаости јер се ради о објекту који директно утиче на побољшање квалитета животне средине. Међутим пошто локација планиране ППОВ није обухваћена у оквиру урбанистичко планске документације, нити је урађена концепција решења тј. Генерални пројекат и не постоји појашњење како је утврђена обухваћена агломерација и усвојен број еквивалентних становника, комплетна сврсисходност јавне набавке не постоји, односно није доказана.

КОМЕНТАР ЈН

●САДРЖАЈ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Обавезан део конкурсне документације „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, које мора да буде врло детаљно, а ово не садржи:

- валуту и начин на који мора бити наведена и изражена цена у понуди;
- обавештење о начину на који се могу захтевати додатна објашњења од понуђача после отварања понуда и вршити контрола код понуђача, односно његовог подизвођача;
- обавештење да ће уговор бити закључен након истека рока за подношење захтева за заштиту права из члана 107. ЗЈН/2008.

Чланом 4. Правилника је предвиђено да сви побројани елементи морају да буду део упутства понуђачима како да сачине понуду. Да је оваква конкурсна документација била предмет оспоравања пред Републичком комисијом за заштиту права, поступак би био поништен у целини, јер конкурсна документација не садржи многе елементе које по ЗЈН/2008 и Правилнику мора да садржи.

КОМЕНТАР ЈН

● УСЛОВИ УЧЕШЋА У ЈН – ПРВА ФАЗА РЕСТРИКТИВНОГ ПОСТУПКА

Наручилац је у погледу финансијског капацитета као услов тражио да “Финансијски капацитет понуђача за 2007, 2008. и 2009. мора бити 900.000.000,00 динара, од тога 300.000.000,00 динара на хидротехничким објектима”

- Овај услов је непрецизан
- Износ који је тражен од понуђача је непримерено висок
- Тражено је да подносиоци пријава доставе Извештај о бонитету који мора да садржи и податке о блокади у последњих 6 месеци. Међутим, пре дефинисања оваквог доказа наручилац у делу услова уопште није одредио као услов да подносиоци пријава нпр. не смеју да буду у блокади у последњих 6 месеци пре објаве јавног позива.

КОМЕНТАР ЈН

• СПРОВОЂЕЊЕ ЈН

➤ Спроводећи I фазу рестриктивног поступка (ЈН 37-10-Р) наручилац је повредио одредбе ЗЈН/2008 и тиме што је ограничио преузимање конкурсне документације до 19.07.2010.г., а отварање пријава је било 23.07.2010.г. Правило из ЗЈН/2008 је да све време док траје рок за подношење понуда (или пријава) конкурсна документација сме да се преузима, тј. наручилац не сме да ограничи преузимање исте на одређени временски период.

➤ Наручилац је за преузимање конкурсне документације за I фазу рестриктивног поступка (ЈН 37-10-Р) тражио да заинтересована лица плате износ од 2.000,00 динара. Конкурсна документација није имала ни 15 страна. Као што је већ наведено, по члану 31. ст. 2. ЗЈН/2008 предвиђено је да у случају преузимања или достављања конкурсне документације наручилац наплаћује само трошкове умножавања и достављања конкурсне документације.

ЈН БР21/2011

ИЗРАДА ГЛАВНОГ ПРОЈЕКТА ППОВ ЗА 5000 ЕС И ИЗВОЂЕЊЕ РАДОВА НА ППОВ-у ПО СИСТЕМУ “КЉУЧ У РУКЕ” ЗА 2500 ЕС КОРИСНИКА ОПШТИНЕ ЖИТИШТЕ

- ЈН је спровело ЈП за грађевинско земљиште и путеве “Развој” Житиште, према плану ЈН
- Отворен поступак ЈН
- Процењена вредност ЈН 190.000.000 дин
- Извор финансирања: сопствена средства и средства из донације (Фонд за заштиту животне средине)
- Критеријум за избор најповољније понуде је „економски најповољнија понуда“ и то: понуђена цена 70 пондера, рок за извршење посла 10 пондера, техничке и технолошке карактеристике постројења 20 пондера (од тога 15 пондера за утрошак ел.енергије и 5 пондера за потребан број радника у посади ППОВ-а)
- У ЈН учествују два понуђача
- Уговорена цена 57.753.500,00 без ПДВ-а.

КОМЕНТАР ЈН

●СВРСИСХОДНОСТ

Ова јавна набавка има елементе сврсисходности јер се ради о објекту који директно утиче на побољшање квалитета животне средине.

У битном делу сврсисходност није испуњена јер тендерском документацијом, усвојена агрегација није детаљно појашњена и утврђена, нити је на јасан и транспарентан начин појашњен начин на који се дошло до еквивалентног броја становника, као јединственог приказа броја постојећег и планираног становништва и индустријског загађења. Због поменутих, код нас уобичајених недостатака, оправдано се сумња у ажурност и релевантност овог улазног податка од примарне важности.

●СПРОВОЂЕЊЕ ЈН

1. ТРОШКОВИ ПРЕУЗИМАЊА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Захтевана цифра од 10.000 дин превазилази стварне трошкове умножавања конкурсне документације.

КОМЕНТАР ЈН

• УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ЈН

Одређивање додатног услова да понуђач има најмање 25 запослених, при чему двоје морају бити дипломирани инжењери грађевинске струке, наручилац је прекршио чл. 44. ст. 6. ЗЈН/2008, којим је предвиђено да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да су ти услови у логичкој вези са предметом јавне набавке. Став Републичке комисије за заштиту права је да наручилац никада не може да одреди као услов укупан број запослених а да при том не прецизира коју стручну спрему та лица морају имати, и наравно тражена стручна спрема мора бити у логичкој вези са предметом јавне набавке.

КОМЕНТАР ЈН

●ЗАКЉУЧЕН УГОВОР

Иако је несумњиво реч о јавној набавци по систему «кључ у руке», анализом закљученог уговора утврдили смо да је наручилац у истом предвидео одредбе које су у супротности са правилима Закона о облигационим односима («Сл. лист СФРЈ» бр. 29/78, 39/85, 45/89 - УС, 57/89, Сл. лист СРЈ бр. 31/93, 22/99, 23/99, 35/99, 44/99 - др. пропис), којима су регулисани уговори о грађењу по систему «кључ у руке».

Наиме, чл. 640. ст. 1. Закона о облигационим односима је предвиђено да ако уговор о грађењу садржи одредбу "кључ у руке" извођач се самостално обавезује да изврши скупа све радове потребне за изградњу и употребу одређеног целовитог објекта. Ставом 2. истог члана закона предвиђено је да у том случају уговорена цена обухвата и вредност свих непредвиђених радова и вишкова радова, а искључује утицај мањкова радова на уговорену цену. Међутим, супротно овим одредбама наручилац је у чл. 17. уговора навео да ће извођач застати са извођењем радова уколико се појаве вишкови радова, те да јединичне цене за све вишкове радова остају фиксне и непроменљиве. Даље је у чл. 18. уговора наведено да извођач може и без сагласности наручиоца извести хитне непредвиђене радове, али у том случају извођач има право на правичну накнаду. Ова два члана уговора указују да је намера наручиоца била да се извођачу додатно плате вишкови и непредвиђени радови, и то вишкови према већ датим јединичним ценама, а непредвиђени хитни радови према „правичној“ цени.

ЈАВНА НАБАВКА ЗА ПОВЕЋАЊЕ КАПАЦИТЕТА ППОВ СУБОТИЦА СА 27.000 м³/д НА 36.000 м³/д

- ЈН линију воде је спровела ПИУ Суботица (имплементациона јединица), а ЈН линију муља је спровела ЕАР (Европске агенције за реконструкцију) тј. њен правни следбеник ЕУ Делегације у Београду.
- Поступак ЈН је спроведен по по засебним правилима и процедурама ЕБРД-а (Европска банка за обнову и развој) и ЕУ (Европска унија)

ЈН ЗА ЛИНИЈУ ВОДЕ

- На основу записника о отварању понуда, 09.05.2006.год. пристигло је 7 понуда од Приморја из Словеније, АСТ Аустрија, Пор Аустрија, Пасавант Родигер из Немачке, ДХВ Холандија, Алпине Нови Београд, Аустрија и ОТВ Француска
- ДХВ и Приморје нису дали тражени податак потрошње ферихлорида (FeCl_3). Тендерска комисија је због поменутог усвојила за Приморје највећу потрошњу ферихлорида као најлошију варијанту а од ДХВ-а је тражено да накнадно достави тај податак.
- Накнадно контактирање једног од понуђача је проузроковало издвајање мишљења члана комисије који је сматрао да се на тај начин даје предност том понуђачу
- На основу финансијског бодовања које је укључило вредновање грађевинских, машинских, електро и других радова, потрошње електричне енергије, потрошње хемикалија ферихлорида (FeCl_3), извршено је рангирање понуђача по следећем редоследу: ОТВ, Пасавант Родигер, ДХВ, Алпине, Пор и АСТ
- Комисија је искључила Приморје због непридржавања тендерским инструкцијама а ОТВ и Пасавант Родигер су искључени због мишљења консултанта Ројал Хасконинга које није пронађено у архиви заосталих од ПИУ Водовода Суботица.

ЈН ЗА ЛИНИЈУ МУЉА

- Тендер расписан по правилима Жутог ФИДИК-а
- Није нам дозвољен увид у Евалуациону документацију
- Обзиром да представници ЕУ Делегације нису релевантно доказали да је заштита комерцијалног интереса која је наведена као разлог не давања докумената на увид, битнија у овом случају од јавног интереса могућности увида у комплетну тендерску евалуациону документацију, поступак заштите права је у току код европског повереника за информације од јавног значаја

КОМЕНТАР СПРОВЕДЕНОГ МОНИТОРИНГА ЈН



- Спроведеним мониторингом је уочена шароликост у условима за учешће у ЈН које се односе на израду техничке документације и изградњу ППОВ-а и бодовању. Осим тога пројектни задаци који прате тендерску документацију су најчешће непотпуни, нејасни, не стручни и не пружају довољно информација понуђачу за сагледавање правог обима посла.
- Стога се други део нашег пројекта односи управо на покушај да дефинишемо обим и садржај техничке документације која прати тендерску документацију, укажемо на непходне услове за учешће у ЈН и предложимо начине бодовања.

**ДЕФИНИСАЊЕ САДРЖАЈА И
ОБИМА ПРОЈЕКТНЕ
ДОКУМЕНТАЦИЈЕ И ПРОЈЕКТНОГ
ЗАДАТАКА**



ГЕНЕРАЛНИ ПРОЈЕКАТ

- ПОДЛОГЕ

- 1) основна државна карта и друге топографске и прегледне карте;
- 2) постојећи геодетски планови свих размера или изводи из тих планова;
- 3) хидролошка студија карактеристичних протицаја (малих вода и сл) водопријемника;
- 4) хидрогеолошка и геолошка студија;
- 5) студија квалитета отпадних и других вода насеља и катастар загађивача
- 6) студија утицаја на животну средину.

ГЕНЕРАЛНИ ПРОЈЕКАТ

● САДРЖАЈ

- 1) посебне услове из Водопривреде основе Републике и Просторног плана Републике;
- 2) технички извјештај у оквиру кога су садржани:
 - (1) општи подаци о пројекту;
 - (2) основе за пројектовање (подлоге) са приказом постојећег стања пречишћавања отпадних вода;
 - (3) избор природног пријемника;
 - (4) анализа количина и квалитета отпадних вода до краја пројектног периода;
 - (5) хидролошка анализа водопријемника са водопривредном анализом у циљу одређивања потребног степена пречишћавања отпадних вода;
 - (7) анализа утицаја отпадних и других вода на пријемник са потребним степеном пречишћавања
 - (8) опис поступка пречишћавања отпадних вода до захтеваног квалитета;
 - (9) основне карактеристике варијантних решења са хидрауличким прорачуном система и функционалним димензионисањем свих објеката;
 - (10) вредновање и избор варијантних решења за следеће фазе пројектовања са техноекономском анализом и оценом цене 1 м³ одведене и пречишћене отпадне воде (алтернативно цена се може изразити по еквивалентном становнику);
 - (11) основне карактеристике одабраних варијантних решења;
 - (12) услови за квалитет отпадне воде која се упушта у заједничку канализацију;
 - (13) утицај на животну средину;
 - (14) програм истражних радова за потребе идејног пројекта.

ГЕНЕРАЛНИ ПРОЈЕКАТ

3) Графичка документација

- 1) насловни лист пројекта;
- 2) основне технолошке шеме варијантних решења
- 3) прегледну ситуацију локације постројења за пречишћавање отпадних вода у размери 1:10000
- 3) ситуацију са распоредом објеката у размери 1:500
- 4) подужне профиле линијом воде и линијом муља

ИДЕЈНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

- САСТОЈИ СЕ ИЗ:

- 1) идејног архитектонског пројекта објекта;
- 2) идејног пројекта конструкције објекта;
- 3) идејног машинског пројекта;
- 4) идејног хидротехничког пројекта
- 5) идејног електротехничког пројекта;
- 6) идејног пројекат мерења, аутоматике и управљања;
- 7) идејног пројекат нових саобраћајница и уређења кругова објекта;
- 8) детаљне анализе утицаја на животну средину;
- 9) пројекта експропријације;
- 10) елабората о технолошким и организационим елементима извођења објекта

- ПОДЛОГЕ

- 1) елаборат о геотехничким карактеристикама тла на локацији објекта ППОВ-а
- 2) хидролошки елаборат водопријемника;
- 3) геодетске подлоге у одговарајућој размери;

ИДЕЈНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

● САДРЖАЈ

1) технички извјештај у оквиру кога су садржани:

- (1) општи подаци о пројекту;
- (2) основе за пројектовање (подлоге) са приказом постојећег стања пречишћавања отпадних вода;
- (3) анализа количина и квалитета отпадних вода до краја пројектног периода;
- (4) хидролошку анализу водопријемника са водопривредном анализом у циљу одређивања потребног степена пречишћавања отпадних и атмосферских вода;
- (5) утицај отпадних и других вода на пријемник са потребним степеном пречишћавања;
- (6) опис поступка пречишћавања отпадне воде до захтеваног квалитета са димензионисањем објеката;
- (7) основне карактеристике варијантних решења са хидрауличким прорачуном система и функционалним димензионисањем свих објеката;
- (8) вредновање и избор оптималне варијанте;
- (9) основне карактеристике одабраног варијантног решења и етапности изградње система;
- (10) статички прорачуни свих објеката;
- (11) услови и сагласности за пречистаче за које одобрење за изградњу издаје Република односно Аутономна Покрајина.
- (12) програм додатних истражних радова за потребе главног пројекта;

ИДЕЈНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

● САДРЖАЈ

- 2) техничке услове за опрему;
- 3) техничке услове грађења;
- 4) предмер и предрачун радова;
- 5) спецификацију целокупне предвиђене опреме;
- 6) техничку и економску анализу инвестиција и годишњих трошкова са циеном 1 м³ пречишћене отпадне воде (алтернативно цена се може изразити по еквивалентном становнику).
- 7) Графички прилози
 - 1) основне технолошке шеме;
 - 2) прегледна ситуација локације ППОВ-а 1:10000 ;
 - 3) ситуација ППОВ са приказом распореда објеката, цевних веза , интерних саобраћајница и манипулативних простора у размери 1:500;
 - 4) основе и пресеке свих објекта у размери 1:100
 - 5) хидраулички профил линијом воде и линојом муља

ИДЕЈНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

Уз идејни пројект израђују се следећи прорачуни:

- 1) технолошки прорачуни и димензиносање објеката;
- 2) прорачуни за димензионисање опреме;
- 3) прорачуни везани за оптерећење пријемника загађујућим материјама;
- 4) статички прорачуни свих објеката
- 5) хидраулички прорачуни цевних веза
- 6) сви прорачуни у вези напајања ел. енергијом

ГЛАВНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

- **Главни пројекат може да се ради са:**
 - 1-изабраном опремом на лицитацији према лицитационом елаборату
 - 2-са опремом по избору пројектанта

ГЛАВНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

•САДРЖАЈ

- 1) **Услове и сагласности** (Мишљење водопривредног предузећа у поступку прибављања Водних услова, Водни услови, електроенергетика, ПТТ, топловод, гасовод, зеленило, заштита споменика културе и сл.);
- 2) **технички извјештај** у оквиру кога су садржани:
 - (2.1) општи подаци о пројекту (локација система и објеката, капацитет система, опис усвојеног решења, усвојена конструктивна решења објеката, економски аспекти решења);
 - (2.2) подлоге за пројектовање;
 - (2.3) техничке карактеристике пројектованог решења (количине и квалитет отпадних вода, поступак пречишћавања отпадних вода, етапност изградње система, примењени материјали за изградњу система, остале специфичности, упутство за рад система са структуром запослених);
- 3) закључак;
- 4) техничке услове грађења односно детаљни опис извођења по свакој позицији, са дефинисаним условима, технологијом извођења и стандардним поступцима испитивања квалитета изведених радова и објеката;
- 5) мере заштите на раду за све врсте радова предвиђене пројектом;
- 6) предмер и предрачун радова.

ГЛАВНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

3) Прорачуни

3.1. Прорачуни уз главни пројекат се базирају на хидролошким и хидрауличким прорачунима спроведеним у идејном пројекту (уколико се изабрана опрема значајно разликује по врсти и карактеристикама од опреме у идејном пројекту у главном пројекту се морају израдити одговарајући прорачуни са карактеристикама изабране опреме

3.2. Статички прорачуни

3.3. Геомеханички прорачуни морају бити урађени детаљно, у складу са захтевима главног пројекта);

ГЛАВНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

4) Графички прилози

- 4.1.) насловни лист пројекта;
- 4.2) прегледна ситуација са уцртаном локацијом ППОВ-а у размери 1:5000
- 4.3.) ситуација објеката са спољашњим цевним везма у размери 1:250
- 4.4) основе и пресеке свих објеката са уцртаном хидромашинском опремом у размери 1:50;
- 4.5) шематски приказ процеса пречишћавања отпадних вода са приказом мерења, регулације и управљања;
- 4.6) хидраулички профил постројења за пречишћавање отпадних вода.

ГЛАВНИ ПРОЈЕКАТ ППОВ-а

Уз главни пројекат пречишћавања отпадних вода се израђују следећи пратећи пројекти:

- 1) елаборат о геотехничким карактеристикама тла на локацији објекта система;
- 2) хидролошки елаборат водопријемника;
- 3) пројекат геодетских радова;
- 4) главни архитектонски пројекат објекта;
- 5) главни пројекат конструкције објекта;
- 6) главни хидротехнички пројекат;
- 7) главни машински пројекат;
- 8) главни електротехнички пројекат;
- 9) главни пројекат мерења, аутоматике и управљања;
- 10) главни пројекат нових саобраћајница;

ПРОЈЕКТНИ ЗАДАТАК

●Пројектни задатак треба да садржи:

1-податке о насељу тј.агломерацији за коју се израђује пројектно техничка документација (положај, клима, хидрографија, број становника)

2-Податке о начину канализања (да ли постоји изграђена канализација у насељу, ако постоји степен покривености, ако не постоји треба навести планирани систем канализања)

3-Податке о индустрији (да ли у насељу постоји индустрија, ако постоји да ли се планира њено прикључење на ППОВ)

4-Податке о подлогама које Инвеститор поседује

5-Податке о подлогама које је потребно изградити

6-Податке о пројектној документацији коју Инвеститор поседује

7-Опис обима и садржаја пројектне документације за коју се расписује ЈН

8-Захтеве везане за енергетску ефикасност опреме у смислу да опрема не прелази дефинисани ниво енергетске ефикасности као нпр.:

-да је укупна потрошња енергије на ППОВ-у између 20 и 40 kWh/ES god

-да се енергетска искоришћеност опреме креће у следећим интервалима.

-пумпе 4-4.5 W/(m³/h)/m висине дизања

-миксери 2-3 W/m³ за веће танкове и 3-6 W/m³ за мање танкове

-центрифуге 40-60 kWh/t муља

9-Захтеве у вези потрошње питке воде на постројењу, нпр. услове да се пречишћена вода користи као техничка вода итд.

ЗАКЉУЧАК У ПОГЛЕДУ ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Имајући у виду велику важност Пројектног задатка и чињеницу да смо приликом овог мониторинга, а и иначе у свакодневној пракси сусрели мали број квалитетних пројектних задатака, сигурно би оправдане биле и ЈН чији би предмет била консултантске услуге за технички део ЈН (сврсисходност ЈН, писање пројектног задатка итд..)

САДРЖАЈА ТЕХНИЧКОГ ДЕЛА ТЕНДЕРСКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ



ЈН ИЗ ОБЛАСТИ ПРОЈЕКТОВАЊА

ОПИС ПРОЈЕКТА	САДРЖАЈ У ТЕНДЕРСКОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ
Генерални пројекат	Пројектни задатак
Идејни пројекат	-Пројектни задатака -Извод из Генералног пројекта -Графичка документација: Ситуација ППОВ из Генералног пројекта
Главни пројекат	-Пројектни задатак -Извод из Идејног пројекта -Графичка документација: Ситуација ППОВ, основе и пресеци главних објеката (базени, црпне станице, погонске зграде)

ЈН ИЗ ОБЛАСТИ ИЗВОЂЕЊА

- 1-Извод из Главног пројекта
- 2-Техничке услове за извођење радова
- 3-Техничке услове за набавку материјала и мабавку и монтажу опреме
- 4-Предмер радова

ДЕФИНИСАЊЕ ПОСЕБНИХ УСЛОВА ЗА УЧЕШЋЕ У ЈН



ИЗРАДА ПРОЈЕКТНО ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

1. **Објекти ППОВ-а за чију изградњу одобрење за изградњу издаје Република, односно Аутономна покрајина**
2. **Објекти ППОВ-а за чију изградњу одобрење за изградњу издаје јединица локалне самоуправе**

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ РЕПУБЛИКА, ОДНОСНО АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА

1 - Поседовање следећих лиценци

- П073Т1: Пројекти технолошких процеса за потројења за пречишћавање отпадних вода у насељима са преко 15.000 становника или капацитета преко 40 л/с
- П073Г3: Хидротехнички пројекти за потројења за пречишћавање отпадних вода у насељима са преко 15.000 становника или капацитета преко 40 л/с.
- П073М2: Пројекти машинских инсталација објеката водоснабдевања и индустријских вода, хидротехнике и хидроенергетике за постројења за пречишћавање отпадних вода у насељима са преко 15.000 становника или капацитета преко 40 л/с.

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ РЕПУБЛИКА, ОДНОСНО АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА

2 – Кадровска опремљеност

- два** стално запослена инжењера са **лиценцом 314** - одговорни пројектант хидротехничких објеката и инсталација воодвода и канализације
- један** стално запослен инжењер са **лиценцом 310** – одговорни пројектант грађевинских конструкција објеката високоградње, нискоградње и хидрградње
- један** стално запослен инжењер са **лиценцом 371** – одговорни пројектант технолошких процеса
- један** стално запослен инжењер са **лиценцом 332** –одговорни пројектант машинских инсталација, објеката водоснабдевања и индустријских вода, хидротехнике и хидроенергетике
- један** инжењер са **лиценцом 350** –одговорни пројектант електроенергетских инсталација ниског и средњег напона и **један** инжењер са **лиценцом 352** – одговорни пројектант управљања електромоторним погонима- аутоматика, мерења и регулација. Од којих један од инжењера мора бити у сталном радном односу
- један** инжењер са **лиценцом 330**-одговорни пројектант термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике инсталација – не мора бити стално запослен
- један** инжењер са **лиценцом 315** – одговорни пројектант саобраћајница – не мора бити стално запослен
- један** инжењер са **лиценцом 353** – одговорни пројектант телекомуникационих мрежа и система – не мора бити стално запослен

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ РЕПУБЛИКА, ОДНОСНО АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА

3 – Финансијски капацитет

- у предходној години промет Понуђача треба да буду у висини процењене вредности тендера
- да није пословао са губитком у предходне три године
- да није био у блокади узастопно три дана за претходних 12 месеци

4 – Референц листа

- Минимум 2 пројекта ППОВ-а за које одобрење за изградњу издаје Република, односно Аутономна покрајина

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

1 - Кадровска опремљеност

- **један** стално запослен инжењера са **лиценцом 314** - одговорни пројектант хидротехничких објеката и инсталација воодвода и канализације
- **један** стално запослен инжењер са **лиценцом 310** – одговорни пројектант грађевинских конструкција објеката високоградње, нискоградње и хидроградње
- **један** стално запослен инжењер са **лиценцом 371** – одговорни пројектант технолошких процеса
- **један** стално запослен инжењер са **лиценцом 332** –одговорни пројектант машинских инсталација, објеката водоснабдевања и индустријских вода, хидротехнике и хидроенергетике
- **један** инжењер са **лиценцом 350** –одговорни пројектант електроенергетских инсталација ниског и средњег напона и један инжењер са лиценцом 352 – одговорни пројектант управљања електромоторним погонима- аутоматика, мерења и регулација.
- **један** инжењер са **лиценцом 330**-одговорни пројектант термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике инсталација
- **један** инжењер са **лиценцом 315** – одговорни пројектант саобраћајница
- **један** инжењер са **лиценцом 353** – одговорни пројектант телекомуникационих мрежа и система

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

3 – Финансијски капацитет

- у предходној години промет Понуђача треба да буду у висини процењене вредности тендера
- да није пословао са губитком у предходне три године
- да није био у блокади узастопно три дана за претходних 12 месеци

4 – Референц листа

- Минимум 4 пројекта ППОВ-а, уколико је капацитет предметног ППОВ-а до 5.000 ЕС
- Минимум 3 пројекта ППОВ-а, уколико је капацитет предметног ППОВ-а у границама од 5000-20.000 ЕС
- Минимум 2 пројекта ППОВ-а, уколико је капацитет предметног ППОВ-а већи од 20.000 ЕС

ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА

1. **Објекти ППОВ-а за чију изградњу одобрење за изградњу издаје Република, односно Аутономна покрајина**
2. **Објекти ППОВ-а за чију изградњу одобрење за изградњу издаје јединица локалне самоуправе**

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ РЕПУБЛИКА, ОДНОСНО АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА

1 - Поседовање следећих лиценци

И073ГЗ: Извођење радова на хидротехничким објектима

И073М2: Извођење машинских инсталација на објектима водоснабдевања и индустријских вода, хидротехнике и хидроенергетике

2 – Кадровска опремљеност

- **два** стално запослена инжењер са **лиценцом 410** – одговорни извођач радова грађевинских конструкција и грађевинско- занатских радова на објектима високоградње, нискоградње и хидроградње
- **два** стално запослена инжењера са **лиценцом 413 или 414** - одговорни извођач радова хидротехничких објеката и инсталација воодвода и канализације
- **један** стално запослен инжењер са **лиценцом 432** –одговорни извођач радова машинских инсталација, објеката водоснабдевања и индустријских вода, хидротехнике и хидроенергетике
- **један** инжењера са **лиценцом 415** - одговорни извођач радова саобраћајница
- **један** инжењер са **лиценцом 450** –одговорни извођач радова електроенергетских инсталација ниског и средњег напона
- **један** инжењер са **лиценцом 436** –одговорни извођач радова система управљања машинских постројења – аутоматика, мерења и управљања
- **један** инжењер са **лиценцом 471** –одговорни извођач геодетских радова

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ РЕПУБЛИКА, ОДНОСНО АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА

3 – Опремљеност механизацијом

машине за ископ и утовар земље	
багер	мин 3
дозер	мин 3
утоваривач	мин 3
машине за сабијање тла	
ваљак	мин 3
вибрациони набијачи	мин 4
машине за транспорт и вучу	
камиони носивости .10т	мин 4
аутомешалице	мин 2
машине за пренос и дизање	
аутодизалица	мин 1
машине за уградњу бетона	
вибратори за уградњу бетона	мин 4

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ РЕПУБЛИКА, ОДНОСНО АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА

3 – Финансијски капацитет

- у претходној години приходи Понуђача треба да буду у висини процењене вредности ЈН
- да није пословао са губитком у претходне три године
- да није био у блокади узастопно три дана за претходних 12 месеци

4 – Референц листа

- Минимум 2 изграђена ППОВ-а за које одобрење за изградњу издаје Република, односно Аутономна покрајина

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

1 – Кадровска опремљеност

- **један** стално запослена инжењер са **лиценцом 410** – одговорни извођач радова грађевинских конструкција и грађевинско- занатских радова на објектима високоградње, нискоградње и хидроградње
- **један** стално запослена инжењера са **лиценцом 413 или 414** - одговорни извођач радова хидротехничких објеката и инсталација воодвода и канализације
- **један** стално запослен инжењер са **лиценцом 432** –одговорни извођач радова машинских инсталација, објеката водоснабдевања и индустријских вода, хидротехнике и хидроенергетике
- **један** инжењера са **лиценцом 415** - одговорни извођач радова саобраћајница
- **један** инжењер са **лиценцом 450** –одговорни извођач радова електроенергетских инсталација ниског и средњег напона
- **један** инжењер са **лиценцом 436** –одговорни извођач радова система управљања машинских постројења – аутоматика, мерења и управљања
- **један** инжењер са **лиценцом 471** –одговорни извођач геодетских радова

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

2 – Опремљеност механизацијом

машине за ископ и утовар земље	
багер	мин 2
дозер	мин 2
утоваривач	мин 2
машине за сабијање тла	
ваљак	мин 1
вибрациони набијачи	мин 1
машине за транспорт и вучу	
камиони носивости .10т	мин 3
аутомешалице	мин 2
машине за пренос и дизање	
аутодизалица	мин 1
машине за уградњу бетона	
вибратори за уградњу бетона	мин 3

ОБЈЕКТИ ППОВ-а ЗА ЧИЈУ ИЗГРАДЊУ ОДОБРЕЊЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ИЗДАЈЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

3– Финансијски капацитет

- у предходној години приходи Понуђача треба да буду у висини процењене вредности ЈН
- да није пословао са губитком у предходне три године
- да није био у блокади узастопно три дана за претходних 12 месеци

4 – Референц листа

- Минимум 4 објекта ППОВ-а, уколико је капацитет предметног ППОВ-а до 5.000 ЕС
- Минимум 3 објекта ППОВ-а, уколико је капацитет предметног ППОВ-а у границама од 5000-20.000 ЕС
- Минимум 2 објекта ППОВ-а, уколико је капацитет предметног ППОВ-а већи од 20.000 ЕС

**КРИТЕРИЈУМИ ЗА ДЕФИНИСАЊЕ
“ЕКОНОМСКИ НАЈПОВОЉНИЈЕ
ПОНУДЕ”**



ИЗРАДА ПРОЈЕКТНО-ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

За пројектовање ППОВ-а су релевантни следећи параметри:

- 1) понуђена цена;
- 2) рок испоруке или извршења услуге или радова у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока – **реално време израде пројекта које је обавезујуће за све**;
- 3) Квалитет – **банкарска гаранција**;
- 4) енергетска ефикасност- **дефинисана пројектним задатком**
- 5) еколошке предности и заштита животне средине- **дефинисани пројектним задатком**;
- 6) број и квалитет ангажованих кадрова - **посебни услови учешћа у ЈН**

ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА

За ЈН извођења радова на изградњи ППОВ-а релевантни су следећи параметри:

- 1) понуђена цена;
- 2) рок испоруке или извршења услуге или радова у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока;
- 3) Квалитет – **дефинише се посебним условима**;
- 4) број и квалитет ангажованих кадрова – **дефинише се посебним условима**;
- 5) гарантни период и врста гаранција;
- 6) пост-гаранцијско одржавање;

ПРЕДЛОГ БОДОВАЊА

1-најнижа цена.....70 пондера

расподела пондера за најнижу цену

$$НЦ = \frac{ННЦ}{ПЦ} * 70$$

ННЦ-најнижа понуђена цена

ПЦ-понуђена цена

2-рок за извршење радова.....15 пондера

расподела пондера за рок извршења радова

$$\text{Рок} = \frac{НР}{ПР} * 15$$

НР-најнижи понуђени рок

ПР-понуђени рок

ПРЕДЛОГ БОДОВАЊА

3-гарантни период10 пондера

расподела пондера за гарантни период

$$ГП=НГП/ПГП*10$$

НГП-најдужи понуђени гарантни период

ПГП-понуђени гарантни период

4-пост-гаранцијско одржавање.....5 пондера

расподела пондера за пост-гранцијско одржавање

$$ПГО=НГПО/ППГО*5$$

НПГО-најдуже понуђено пост-гаранц. одржавање

ППГО-понуђени период пост-гаранц.одржавање

**ДЕФИНИСАЊЕ НЕОПХОДНИХ
ПОДАТАКА И КРИТЕРИЈУМА ЗА
ФОРМИРАЊА ЛИСТЕ ПОЗИТИВНИХ
И НЕГАТИВНИХ РЕФЕРЕНЦИ**



ДЕФИНИСАЊЕ НЕОПХОДНИХ ПОДАТАКА И КРИТЕРИЈУМА ЗА ФОРМИРАЊА ЛИСТЕ ПОЗИТИВНИХ И НЕГАТИВНИХ РЕФЕРЕНЦИ

- У процесу реализације ЈН још увек није заживела потреба Инвеститора да учествује у формирању листе позитивних и негативних референци. Незадовољство појединим Извођачима и пројектантским фирмама постоји код Инвеститора, али не и спремност да се то незадовољство јавно изнесе.

ДЕФИНИСАЊЕ НЕОПХОДНИХ ПОДАТАКА И КРИТЕРИЈУМА ЗА ФОРМИРАЊА ЛИСТЕ ПОЗИТИВНИХ И НЕГАТИВНИХ РЕФЕРЕНЦИ

Законодавац је препознао проблем негативних референци у јавним набавкама, што се види из две кључне одредбе Закона о јавним набавкама који је почео да се примењује 01.04.2013.г. („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, у даљем тексту: ЗЈН/2012).

- Прво, предвиђено је да су наручиоци дужни да одбију понуду због негативних референци
- Друго, Управа за јавне набавке је добила једно значајно овлашћење, а то је да води списак негативних референци, који ће се објављивати на Порталу јавних набавки. Законодавац је очигледно сматрао да наручиоци имају изузетно велики проблем са понуђачима који се недозвољено понашају у поступцима јавних набавки и који не извршавају своје уговорне обавезе, те је потребно предузети озбиљне мере како би се таква понашања понуђача убудуће спречила.

ПРЕДЛОГ

- Предлог овог пројекта је да се након реализоване ЈН Управи за јавне набавке достави попуњен анкетни лист о начину реализације ЈН који би садржао одговоре на следећа питања:

За израду пројектно-техничке документације

- 1-Да ли су уговорени радови извршени у року који је предвиђен уговором?
- 2-Да ли сте били приморани да реализуете средство обезбеђења испуњења уговорних обавеза?
- 3- Да ли сте били у ситуацији да раскинете уговор због неизвршења уговорених обавеза?
- 4-Да ли сте задовољни квалитетом добијене техничке документације?
- 5-Да ли Вам је био омогућен надзор над израдом техничке документације?
- 6-Ако сте вршили надзор над израдом техничке документације да ли сте задовољни током израде и да ли сте имали примедби на техничку документацију?
- 7-Да ли сте добили позитивну оцену техничке контроле на израђену пројектну документацију?

За извођење радова

- 1-Да ли су уговорени радови извршени у року који је предвиђен уговором?
- 2-Да ли сте били приморани да реализујете средство обезбеђења испуњења уговорних обавеза?
- 3- Да ли сте били у ситуацији да раскинете уговор због неизвршења уговорених обавеза?
- 4-Да ли сте задовољни квалитетом извршених услуга?
- 5-Да ли су се показали извесни недостатци на објекту у оквиру гарантног рока?
- 6-Да ли је Извођач отклонио недостатке у гарантном року?
- 7-Да ли наручилац-Инвеститор задовољан урађеним послом и свеобухватним односом и сарадњом са Извођачем радова?

ХВАЛА НА ПАЖЊИ

Пројекат је подржан од стране Фондације за отворено друштво, Србија



UPJN
UDRUŽENJE PROFESIONALACA
U JAVNIM NABAVKAMA
REPUBLIKE SRBIJE



I P M
INTER-INSTITUCIONALNA PROFESIONALNA
MREŽA U SEKTORU VODA SRBIJE